

黄岩区国民经济和社会发展

第十二个五年规划纲要

(2011 - 2015 年)

黄岩区人民政府

二〇一一年三月

目 录

一、“十一五”回顾与发展背景.....	1
（一）现实基础.....	1
（二）发展环境.....	6
二、指导思想和发展目标.....	7
（一）指导思想.....	7
（二）发展目标.....	9
三、实施“沿江开发”战略，打造生态宜居家园.....	12
（一）优化生产力空间布局.....	12
（二）着力做强中心城区.....	13
（三）加快重大基础设施建设.....	16
四、实施“产业提升”战略，增强区域经济综合竞争力.....	21
（一）大力发展现代农业.....	21
（二）打造先进制造业基地.....	25
（三）做大做强现代服务业.....	28
（四）强化先进制造平台建设.....	32
（五）培育骨干龙头企业.....	33
五、实施“城乡统筹”战略，促进区域协调发展.....	34
（一）扎实推进“美丽乡村”建设.....	34
（二）推进形成主体功能区.....	36
（三）加快西部扶贫开发.....	37

（四）培育壮大中心镇.....	39
六、实施“生态立区”战略，提高生态文明建设水平.....	40
（一）发展循环经济.....	40
（二）加强节能减排.....	41
（三）推进环境保护与治理.....	42
（四）建设低碳城区.....	44
七、实施“民生优先”战略，推进和谐社会建设.....	45
（一）加强和创新社会管理.....	45
（二）千方百计扩大就业.....	46
（三）增加城乡居民收入.....	47
（四）完善社会保障体系.....	47
（五）提高群众健康素质和人口工作水平.....	48
八、实施“软实力提升”战略，推动文化大发展大繁荣.....	50
（一）加强文化强区建设.....	50
（二）强化自主创新体系建设.....	51
（三）推进教育现代化.....	52
（四）推动人才强区建设.....	53
九、实施“创新强区”战略，不断深化改革开放.....	54
（一）深化资源要素市场化配置改革.....	54
（二）加快企业制度改革.....	55
（三）推进行政管理体制改革.....	56
（四）扩大对外开放.....	57

十、完善规划实施保障机制.....58

（一）强化规划法律约束性.....58

（二）实行规划分类指导机制.....59

（三）完善重大项目推进机制.....59

（四）健全规划实施考核机制.....59

（五）加强公众参与和民主监督.....60

附表 黄岩区“十二五”重点建设项目规划.....61

附图 空间开发策略示意图

 中心城区重点开发区块示意图

《黄岩区国民经济和社会发展第十二个五年（2011 - 2015 年）规划纲要》，根据《中共台州市黄岩区委关于制定黄岩区国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》编制，是我区深入贯彻科学发展观、加快转变经济发展方式的总体规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是引领全区人民建设全面小康社会，实现富民强区、社会和谐的行动纲领。

一、“十一五”回顾与发展背景

（一）现实基础

“十一五”时期，是黄岩爬坡过坎、聚能蓄势的五年，也是全区上下凝心聚力、克难奋进的五年。五年来，在省委省政府、市委市政府的坚强领导下，全区上下深入贯彻落实科学发展观，全面实施省委“八八战略”、“两创”总战略和市委“三个台州”战略、“四大战略”，按照“东部提升、中部崛起、西部开发”的总体思路，全力推进“八网八区”建设，成功应对国际金融危机，胜利完成“十一五”规划确定的主要目标任务。

综合实力显著增强。全区生产总值从 2005 年底的 121.8 亿元增加到 235.7 亿元，年均增长 11.8%；财政总收入从 17.2 亿元增加到 32.7 亿元，其中地方财政收入从 8.3 亿元增加到 16.6 亿元，年均分别增长 13.7%、14.8%，规模以上工业总产值从 174.0 亿元增加到 321.5 亿元，年均增长 13.1%。新增国家级高新技术企业

37 家、省级以上研发中心（包括技术中心）19 家，新增国家级品牌（包括中国名牌和中国驰名商标）18 件。进出口总额 15.42 亿美元，其中自营出口总额 13.91 亿美元，年均分别增长 15.7%和 16.1%。

产业结构不断优化。三次产业结构由 6.5:54.3:39.2 调整为 2010 年的 5.2:53.9:40.9。工业经济实力进一步提升，基本形成塑料制品、医化、汽摩配、机电、模具、工艺美术、食品饮料等 7 个工业主导产业，模具行业成为全省首批块状经济向现代产业集群转型升级示范区，成功创建“中国电动自行车及零部件产业基地”。服务业发展速度加快，2010 年实现第三产值增加值 96.32 亿元，增长 12.2%；启动“国家知识产权强县”工程，积极探索发展总部经济，成功举办中国浙江国际工业设计博览会、中国台州国际电动车及零配件展览会。高效生态农业稳步发展，15 万亩西部现代农业综合开发示范区建设稳步推进；在全市率先开展林权抵押贷款，政策性农业保险承保面达 92.6%。

城乡区域更加协调。全区上下坚持不懈地破难点、解结点，解决影响黄岩长远发展和群众生活的各类难题 1300 多个，新前城市新区、江北区块、王林洋岛、澄江二期工业区块、江口轻化投资区等一批重点区块征迁取得突破性进展，城市化水平达到 60%，城区框架从 35 平方公里扩大到 39.9 平方公里。全面启动实施农房改造“131”工程、“十百”工程、“低收入农户奔小康工程”，开始“百村百企”结对共建新农村活动，“低收入农户奔小康工程”

全面展开。

重点工程扎实推进。甬台温铁路台州客站、黄岩中学新校区、日供 40 万吨的新水厂一期工程、无害化生态垃圾填埋场等重大基础设施建成投用，82 省道延伸线、北院线、104 国道东复线等骨架道路建成通车，一批电力设施建设项目得以建成投运。老城区精细化截污基本完成，院桥中心镇污水处理工程开始启动，永宁江治理二期工程进展顺利，长潭灌区四期工程启动建设。西部区域 6 乡 1 镇基本建成通村公路，基本解决行政村办公场所，通电及有线电视基本覆盖到户，新农村电气化县通过省级验收。

社会民生全面进步。坚持把保障改善民生作为工作的出发点和落脚点，深入实施改善民生“八大工程”，城镇居民人均可支配收入从 16997 元增加到 25946 元，农民人均纯收入从 6560 元增加到 11217 元，就业、教育、社保、卫生、文化、体育等社会事业全面进步，城镇登记失业率控制在 3.7% 以内。注重各级各类教育均衡和谐发展，黄岩中学顺利搬迁，台州科技职业学院新校区建成投用。成功举办全国 U-15 足球联赛和省青少年射击锦标赛。健全公共卫生体系和社区卫生服务网络，成功创建国家级计划生育优质服务区。连续三年被省委、省政府评为“平安区”，人民群众幸福感、满意度得到进一步提升。

生态建设成效显著。节能减排和生态建设成效显著，“811 环境保护新三年行动”大力推进，江口轻化投资区废气整治扎实有效，罐头食品园区完成达标整治，万元生产总值综合能耗和化学

需氧量、二氧化硫排放量持续下降实现削减目标，生活环境质量不断改善。鉴洋湖入选第六批国家城市湿地公园；通过“国家级园林城市”验收；永宁江治理二期工程扎实推进。

表 1 黄岩区“十一五”规划纲要主要指标进展情况表

指 标 名 称	2005 年	“十一五” 完成情况		“十一五” 纲要目标		指标 属性
		2010 年	年均 增速	2010 年 目标	年均 目标 (%)	
1、生产总值（亿元）	121.84	236.0	11.8	224.48	13	导向性
2、人均生产总值（元）	/	39581		40000		
3、第三产业增加值比重（%）	39	40.9		42		
4、五年实际利用外资累计（亿美元）	0.96	0.92		2		
5、二三产业从业人员比重（%）	76.3	80.1		80		预期性
6、五年全社会固定资产投资累计（亿元）	191.29	326.67	10.3	541	25	
7、地方财政收入（亿元）	8.33	16.6	14.8	15.00	12.5	
8、城镇登记失业率（%）	3.4	3.7		3.8		约束性
9、R&D 经费占 GDP 比重（%）	1.3	1.17		1.5		导向性
10、专利授权量（件）	487	1706		706		
11、平均受教育年限（年）	7.4	10.2		10		
12、高等教育毛入学率（%）	29.6	40.04		38		
13、互联网普及率（台/百人）	5.8	14.5		21.5		
14、农村安全饮用水普及率（%）	83.6			93.8		预期性
15、每千人医生数（人/千人）	1.84	2.07		2.2		
16、养老保险参保人数（万人）	7.44	14.17		10.2		

指 标 名 称	2005 年	“十一五” 完成情况		“十一五” 纲要目标		指标 属性
		2010 年	年均 增速	2010 年 目标	年均 目标 (%)	
17、医疗保险参保人数（万人）	4.9	8.42		7.4		预期性
18、新型农村合作医疗覆盖率（%）	70	93.1		80~85		
19、城市化水平（%）	/	60		50		导向性
20、基尼系数（%）	0.42	0.33		0.35		
21、转移农业劳动力人数（万人）	0.4225			累计 1.8		预期性
22、城乡居民收入差距倍数（倍）	/	2.31		2.8		
23、工业用水重复利用率（%）	45	47		60		导向性
24、城市生活污水集中处理率（%）	45	69		65		
25、工业固体废弃物综合利用率（%）	95	96.1		98		预期性
26、基本农田保护面积（万公顷）	1.5192	1.2812		1.2797		约束性
27、规模以上工业万元工业产值综合 能耗（吨标煤/万元）	/	0.1476		0.25		
28、城市空气质量综合污染指数（%）	75	116		65		
29、城市生活垃圾处理率（%）	60	93		90		
30、城市水域功能区水质达标率（%）	/			100		
31、低收入家庭恩格尔系数（%）	42.42	农村 42.8 城镇 39.7		38		导向性
32、每万人律师数（人/万人）	0.8	0.9		1.2		
33、婴儿死亡率（‰）	≤15	3.07		≤15		
34、城镇居民人均可支配收入（元）	16697	25946	8.8	25690	9	预期性
35、农村居民人均纯收入（元）	6560	11217	11.3	9201	7	
36、人口自然增长率（‰）	5.2	2.85		≤5.1		约束性

（二）发展环境

“十二五”时期，我区发展面临总体向好但复杂多变的宏观形势。一是国际环境将继续发生深刻变化。“后危机时代”经济增长模式面临深度调整，新兴市场、新兴产业加速崛起，国际资本转移、产业转移全面加快，围绕市场、资源、人才、技术等竞争将更趋激烈。这对我区加快发展战略性新兴产业，既是机遇，也是挑战。二是国内转变经济发展方式将成为主导。我国经济长期向好的基本面没有变，但经济增长的动力将更多地由投资、出口拉动转向创新驱动、内需拉动。这既是我区发展内需型产业的难得机遇，也对我区加快转变发展方式提出了更加紧迫的要求。三是区域竞争与合作不断强化。长三角一体化加速推进和海洋经济蓬勃发展，为我区更好参与区域经济分工合作提供了历史性机遇；但区域一体化形成的“虹吸效应”，也容易使资源、要素流向沪杭等中心城市，黄岩面临被边缘化的风险。总体上看，“十二五”时期，黄岩发展机遇与挑战并存，机遇大于挑战。

“十二五”时期，是我区发展大有作为的重要战略机遇期。总的看，我区已经站在了一个新的发展起点上，完全有条件实现人均 GDP 由 5000 美元向 1 万美元的跨越，推动经济社会发展再上新台阶。一是快速发展的黄金期。通过“十一五”期间的爬坡过坎，制约黄岩发展的困难和问题得到最大限度的消除和减少，再加上黄岩有得天独厚的生态资源和万亩以上的存量建设用地，未来几年，必将是黄岩大投入、大开发、大建设的关键时期。二

是创新转型的攻坚期。面对更加严峻的资源环境和发展空间制约，黄岩必须加快转变发展方式，尤其要以产业的率先转型，支撑经济社会全面转型，实现更全面、更协调、更可持续的发展。三是城市魅力的凸显期。在加快推进新型城市化和更加注重生态建设的时代背景下，黄岩独特的自然资源、区位条件和人文优势将更加彰显，“宜居城区”形象和魅力逐步显现，黄岩完全能够成为市区群众心目中最理想的居住休闲之地。四是区域统筹协调的关键期。随着基本公共服务均等化步伐的加快，特别是中心镇加速崛起和西部生态资源优势充分发挥，东、中、西部差距将不断缩小，黄岩生产力空间布局将会得到进一步优化。

面向未来，我们已经站在一个新的历史起点上。全区上下必须进一步增强加快发展的忧患意识、自主意识和争先意识，科学把握发展规律，积极回应群众新期待，奋力开创黄岩科学发展新局面。

二、指导思想和发展目标

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面实施省委“八八战略”、“两创”总战略和市委“四大战略”，紧紧围绕建设“宜居城区”目标，以加快发展、转型发展、协调发展为主基调，解放思想，振奋精神，创新实干，努力把黄岩打造成为更具实力、更显活力、更富魅力的最佳“宜居城区”，再创黄岩发展新辉煌。

推进“十二五”发展的基本要求是：

——坚持把宜居城区建设作为新一轮发展的最大推动力。按照“宜住、宜游、宜行、宜学、宜业”要求，以区块建设推动形态优化，以道路骨架打通城市经脉，以产业转型促进环境优化，以民生需求倒逼生态提升，建成台州市区最具魅力的生态宜居城区，实现城市综合竞争力的快速提升。

——坚持把产业转型升级作为新一轮发展的最强支撑点。在保持经济平稳较快增长的同时，更加注重提高发展质量和效益，力争在加快发展中推动转型，在推动转型中优化发展，以“转得快、转得实、转得好”抢占新一轮发展制高点，实现更快速、更高明、更可持续的发展。

——坚持把城乡统筹协调作为新一轮发展的最基本要求。深入实施“东部提升、中部崛起、西部开发”战略，加快新农村建设和西部扶贫开发，扎实推动城市基础设施和公共服务向农村延伸，不断完善以城带乡、以工促农的体制机制，缩小区域差距，实现共同发展。

——坚持把深化改革开放作为新一轮发展的最强动力。以更大决心和勇气推进经济、社会、文化、行政领域改革，构建有利于科学发展的体制机制；以主动融入全球、主动对接世界的姿态，更大范围、更宽领域、更高层次扩大开放，不断增强经济社会发展的动力和活力。

——坚持把富民惠民安民作为新一轮发展的最根本目标。从

最广大人民的根本利益出发谋发展、搞建设，将经济发展的成果体现到惠民生上来，做到发展水平与生活水平同步提升，经济增长与改善民生保持一致，不断提高人民群众的幸福感、满意度。

（二）发展目标

“十二五”时期，黄岩经济社会发展的总体目标是：**宜居城区建设取得重大突破，基本建成惠及全区人民的小康社会。**

具体来看，就是要努力实现“发展上台阶、结构有提升、城市更宜居、统筹见成效，体制趋完善、环境更美好、民生得保障”的良好局面。今后五年发展的主要目标是：

——综合实力跃上新台阶。在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上，地区生产总值和地方财政收入年均分别增长 10%以上，实现经济持续快速健康发展，使“十二五”成为我区改革开放以来发展最快的时期之一。

——结构调整实现新突破。生态高效农业全面发展，先进制造业基地建设取得明显进展，现代服务业加速发展，基本形成二三产业并驾齐驱格局；自主创新能力大幅提高，研究与试验发展经费支出占 GDP 比重达到 1.7%，使“十二五”成为我区经济发展方式实现重大转变时期。

——城市建设取得新进展。一批新兴城市综合体建成投用，建成区范围不断扩大，城市功能和形象逐步完善，城市管理体制日益健全，“宜居城区”形象基本显现，城市化水平力争达到 65%左右，使“十二五”成为我区城市建设推进最快时期。

——城乡统筹见到新成效。主城区地位更加突出，中心镇辐射带动作用显著增强；西部扶贫开发加快推进，平均每年转移农村劳动力 5000 人；城乡供水、交通、环卫、排污基本实现一体化，区域发展更趋协调，使“十二五”成为我区城乡经济社会一体化加快推进时期。

——改革开放迈出新步伐。经济、行政和社会管理体制等重要领域和关键环节改革不断深化，资源要素配置改革加快推进，进出口总额、实际利用外资、对外合作交流大幅提升，使“十二五”成为市场经济体制更加完善时期。

——生态建设达到新水平。生态资源优势充分发挥，资源利用效率明显提高，节能减排稳步推进，环境污染得到有效治理，绿色经济、循环经济和低碳经济加快发展，单位生产总值能耗、二氧化碳排放和主要污染物排放完成上级下达任务，可持续发展能力切实增强，使“十二五”成为生态文明建设成效显著时期。

——人民生活得到新改善。城乡居民收入大幅增加，收入差距逐步缩小，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别年增长 8%和 9%；与经济发展同步，城乡居民住房、教育、医疗、交通、文化和环境等条件有较大改善，使“十二五”成为人民群众生活水平明显提高时期。

表 2 黄岩区“十二五”国民经济和社会发展主要指标

类别	指标名称	2010 年 实绩	2015 年建 议目标值	年均增长 (%)	指标 属性
结 构 优 化	1、全区生产总值（亿元）	235.68	340	10	预期性
	2、人均生产总值（元）	39581	60000	8.5	预期性
	3、地方财政收入（亿元）	16.6	25	10	预期性
	4、服务业增加值占生产总值比重（%）	40.9	46	[5.1]	预期性
	5、自营出口总额（亿美元）	13.91	17	8	预期性
	6、五年固定资产投资累计额（亿元）	326.67	813	20	预期性
	7、社会消费品零售总额（亿元）	106.29	200	15	预期性
	8、城市化水平（%）	60	65	[5]	预期性
创 新 发 展	9、研究与试验发展经费支出占 GDP 的比重（%）	1.17	1.7	[0.53]	预期性
	10、财政教育经费支出占一般预算支出比重（%）	14.5	> 22	—	约束性
	11、高等教育毛入学率（%）	40	50	[10]	预期性
	12、新增劳动力平均受教育年限（年）	13	13.8	—	预期性
	13、专利授权量（件）	1706	2200	5	预期性
资 源 和 环 境	14、耕地保有量（万亩）	22.98	21.86	—	约束性
	15、单位生产总值能耗（吨标准煤/万元）	—	达到上级要求	[-13.0%]	约束性
	16、单位工业增加值用水量（立方米/万元）	—		—	约束性
	17、非化石能源占一次能源消费总量比重（%）	—		—	预期性
	18、单位生产总值二氧化碳排放量（吨/万元）	—		—	约束性
	19、主要污染物排放（万吨）	—		—	约束性
	20、林木蓄积量（万立方米）	248.4	328.4	—	约束性

类别	指标名称	2010 年 实绩	2015 年建 议目标值	年均增长 (%)	指标 属性
民 生 保 障 和 社 会 公 平	21、新增城镇就业人数（人）	6581	7500	—	约束性
	22、城镇登记失业率（%）	3.7	<4	—	预期性
	23、城镇居民人均可支配收入（元）	25946	40000	8	预期性
	24、农村居民人均纯收入（元）	11217	17000	9	预期性
	25、城镇保障性安居工程建设（套）	—	—	[1558]	约束性
	26、国民预期寿命（岁）	—	78	—	预期性
	27、人口自然增长率（‰）	2.85	<5	—	约束性
	28、职工及城乡居民养老保险参保人数（万人）	25.16	30.56	[5.4]	约束性
	29、城镇职工及城镇居民医疗保险参保人数（万人）	13.32	20.5	[7.18]	约束性
	30、亿元生产总值生产安全事故死亡率（%）	0.28	达到上级要求	—	约束性

注：（1）生产总值、人均生产总值按 2010 年价格计算，增长速度按可比价格计算；（2）[]内数据为五年累计数；（3）主要污染物排放包括化学需氧量、二氧化硫、氨氮和氮氧化物。

三、实施“沿江开发”战略，打造生态宜居家园

实施差异化的空间开发策略，深入推进新型城市化，着力拓展城市发展空间，全面提升中心城区服务功能，强化基础设施网络化建设，改善人居环境，打造生态宜居家园。

（一）优化生产力空间布局

东部提升引领。作为我区经济社会发展的主战场，进一步拉开城区框架，推进主城区改造，调整产业结构，提升产业层次，重点强化产业创新、金融商务、生态人居、信息咨询等综合服务功能，提高首位度，打造成为我区先进制造的主平台、服务经济的中心区、生产要素的集聚区，辐射带动的主引擎。

中部优化发展。围绕“生态休闲发展区”的新定位，重点发展生态特色农业、休闲观光旅游业，重点扶持院桥省级中心镇和头陀－北洋组合城镇建设，兼顾工业发展与生态保护，打造面向全市、辐射全省的绿色农副产品生产基地，以节假日休闲为主体、吸引周边县市区群众的旅游休闲胜地；打造“低碳经济”的样板区，使之成为我区经济的新增长极。

西部生态开发。按照“台州市区生态屏障、林业基地、水源涵养的重要生态功能区”的功能定位，借助省、市扶贫开发平台，以创新生态补偿机制为突破，引导强化生态保育功能，大力发展低碳、休闲经济，适度开发本地能承载的生态农业、生态休闲观光旅游业和生态宜居山庄，扶持培育特色农产品加工业，探索山区绿色发展新模式。努力把西部打造成为独具魅力的生态休闲发展区，拓展宜居城区发展新空间。

（二）着力做强中心城区

拉大城市框架。优化市区的空间结构和功能布局，加快城市建设向“永宁江”时代迈进，以永宁江为主轴，推进“东联西扩、南拓北优、中心内聚”，进一步优化空间结构和功能布局，形成资源共享、功能互补、协调发展的网络化城区。“东联”：加强与椒江的联系，强化道路、生态等基础设施的衔接，实现一体化、协调发展；推进铁路中心客站区块、江口医化园区提升改造，努力把这一区块建设成为集物流枢纽、居住商贸、休闲娱乐于一体的新城，推动城区向东融合。“西扩”：跨越高速公路，往西扩展

城市发展空间，以西工业区的建设带动城西组团的发展，提升新前、澄江两个街道的城市化水平。“南拓”：推进委羽山片区开发，完善市政设施配套，谋划产业转移整合，推动工业集聚，将沙埠、高桥作为我区未来几年制造业发展的重要潜力空间。“北优”：逐步调整永宁江以北用地功能，优化用地性质和用地布局，加强环境营造，作为城区居住、商业功能拓展的重要空间。“中心集聚”：继续推进“退二进三”，完善城市功能，加快旧城改造，提升城市品位，增强城区的集聚、带动和辐射能力。以道路为骨架，加快城区拓展，向东建成内环线、82省道复线，向南建成永宁江大道、北院线、劳动南路延伸段，向西建成82省道延伸线、黄长复线，争取104国道西移，推动城市框架核心从“二环”拉大到“三环”，到“十二五”末拓展到50平方公里。

丰满城市形象。坚持新区开发和旧城改造并举，建设几个融山水特色与商住功能于一体的高品质城市综合体，凸显宜居城区独特魅力，打造成为我区“十二五”时期推进新型城市化的标志区和示范区。永宁江东端，重点建设铁路场站区块，加快王林洋岛开发，建设综合客运枢纽中心，带动场站周边物流、商贸等项目建设，打造集居住旅游、铁路客运物流、商业服务为一体的城市副中心。永宁江南片，重点建设商业街区 and 委羽山新区，商业街区培育高端商业业态，建成水体公园、康体公园；委羽山新区建设国家级康居小区和道文化主题公园，把南片打造成为最具商气、最有人气的城市副中心。永宁江北片，重点建设江北区块，

加快安置房、江北公园和中心商务区建设，打造集商贸、休闲、居住于一体的中央商务区。**永宁江西端**，重点建设新前城市新区，加快房地产和配套设施建设，高标准打造集居住、购物、商务、娱乐于一体的大型城市综合体。**老城区**，适时启动旧城改造工作，切实提升老城区的居住、商贸、养老、娱乐等服务功能，实现老城区的有机更新。

完善城市功能。增强城市发展的产业基础和内在动力，提升城市集聚、辐射、人居、服务、创新功能。建成永宁江两岸生态休闲景观带，打造集“柑橘种植保护、文化展示、旅游度假、城市公共交往、市民休闲娱乐”为一体的城市开放空间，使之成为黄岩城市建设的最大亮点。加快主城区“退二进三”，改造提升传统商业设施，大力发展新型业态，重点建设新前大型商业综合体、旗隆国际大饭店、大润发超市等商贸项目，加快建设黄岩书城、公安大楼、科研大楼、粮食储备中心等公建项目，扩大汽车 4S 店专卖一条街规模，形成若干个具有现代气息的核心商业区块。提升城市管理水平，深入开展“多城同创”活动，预防和治理交通拥堵、环境污染等“城市病”。加强社区管理和建设，建立和完善社区综合服务业体系，实现社区服务规范化、网络化、人性化。

专栏 1 黄岩区“十二五”新兴城市综合体开发重点

重点新区	功能定位	“十二五”开发重点
1、江北区块	建设集商贸、商务、居住等功能于一体的中央商务区。	总用地 1081 亩，建筑面积 107 万平方米，计划投资 24.8 亿元。
2、商业街区块	建设大型商业综合体。	培育高端商业业态，建成水体公园、康体公园。
3、铁路场站区块	建设铁路客运物流、品质住宅、现代商贸区。	完成王林洋等 3 个村庄搬迁，建设铁路物流设施、酒店、购物中心、居住区；火车场站城市开发计划投资 40 亿元；王林洋岛开发总用地 1418 亩。
4、新前城市新区	建设集工业、办公、居住、文化于一体的大型城市综合体。	总用地 1593 亩，计划投资 40 亿元（征迁资金需 3.6 亿元），建设五星级酒店、商业综合体、住宅等。
5、委羽山新区	作为城区南拓的主战场，建设集商务旅游、休憩娱乐、购物居住为一体的城市副中心。	总占地 1200 亩，包括倪桥、羽山、横河等安置房建设，建筑面积 53 万平方米，计划投资 14.5 亿元。
6、模具新城	打造成高标准、现代化的模具产业园区。	规划建设 2300 亩（一期 700 亩，二期 1600 亩）。建设生产、研发、销售、培训、会展、资讯等 6 大产业分区。
7、江口区块	接受城区辐射的东大门，高新技术产业、医药、现代物流为特色的现代产业基地。	实施轻化投资区优化提升工程，建设医药产业总部基地；完成台州港黄岩港区公用码头物流园区建设。

（三）加快重大基础设施建设

以适应发展需求、适度超前配置、设施水平先进、服务优质高效为目标，加快交通、电力、给排水等基础设施网络建设，进一步夯实“十二五”黄岩城乡建设和社会发展的基础支撑。

1、构建完善综合交通运输网络。围绕“内成网、外成环”目

标，完善区域“四纵五横”交通总体框架，形成区域交通干线、城乡快速通道、城市主干路网三个层次设施网络，加快构筑通畅的对外联系通道和完善的内部网络覆盖。

推进交通重点工程建设。重点推进机场（黄琅）高速、82省道延伸线、复线、104国道连接线、34省道南延、104国道西移、永宁江大道等区域重大交通设施工程，完善甬台温铁路台州客站站西大道二期及沿海港口配套设施建设。加快建设黄岩综合客运枢纽中心、院桥客运站、各乡镇客运站等枢纽站场，打造层次明晰、布局合理、衔接便捷的区域枢纽体系。实施完成黄岩港公用码头、永宁江内部码头建设、散装化学品码头扩建工程，环城河7级航道提升工程。配合做好甬台温天然气管道、甬台温成品油管道建设工作。力争建成适应经济社会发展要求，保证居民出行便捷的综合交通网络体系。

提高交通运营服务水平。以城乡公交一体化改造为重点，提升客运交通营运水平，研究建立政府牵头、企业运作的公交管理经营体制，提高城乡公交通达覆盖率，加快设备更新，推进实施老年人乘车优待服务等民生工程，改善公共交通服务能力。适应区域经济发展需求，培育引入一批专业物流企业，加快物流园区建设，积极发展现代物流业。探索出台一批具有针对性、实效性的财政、税收、金融扶持政策，扶持航运企业做大做强，重点优化运力结构配置，延伸发展航运总部经济等服务业态。

专栏 2 黄岩区“十二五”“四纵五横”交通总体框架

“四纵”：104 国道、甬台温高速公路、北城至院桥公路、34 省道（新建）。

“五横”：82 省道、82 省道复线（新建）、黄前线、十里铺—高桥—沙埠—茅畲—平田—乐清公路、路桥—院桥—沙埠—乐清公路。

2、全面提升电力能源保障能力。满足我区城乡建设、经济发展快速增长的用电需求，加快优化网络布点架构，合理分割供区，打造形成以 220 千伏变电所为主要电源点，高、中、低压配电电压等级清晰的“规划科学，结构合理，技术先进，安全可靠，运行灵活，标准统一，经济高效”坚强电网。提升电网优质服务和管理，重点推进 220 千伏拱东变、高桥变及 110 千伏头陀变、委羽变、王林变、下曹变、上辇变、东城变、松兴变、七里变、沙埠变、江北变、民建变、王西变等 14 座变电所建设，加快完善重点工程、产业区块、重点企业线网布设，着力解决网架性缺电问题。积极抓好配网与新农村电气化建设，提高农村用电质量和服务水平。强化电网建设组织领导，严格控制和保护规划变电所所址和线路廊道，优先考虑、切实保障电网建设的土地、资金等要素供给。做好大寺基林场风电场项目和长潭库区蓄能调峰电站项目的前期工作。完善城区燃气管网，不断扩大燃气供应范围。

专栏3 黄岩区“十二五”变电所建设规划

序号	变电站	电压等级	建设年份	变电站位置
1	头陀变	110	2010-2011	头陀镇白湖塘西
2	委羽变	110	2010-2011	西城街道羽村村北
3	拱东变	220	2011-2012	北城街道竹岭村南山脚，椒江快速路南侧
4	王林变	110	2011-2012	包含在拱东变中
5	下曹变	110	2011-2012	新前街道杏头村东，模具城纬六路南侧，三号路西侧
6	上辇变	110	2012-2013	江口街道大环线北侧，SN02号路西侧
7	东城变	110	2012-2013	所址未定
8	松兴变	110	2013-2014	澄江街道永宁江南岸，新澄大道西侧
9	七里变	110	2013-2014	新前街道七里王村世纪大道北侧，北院线西侧
10	高桥变	220	2013-2014	黄长放射线南侧，北院路西侧
11	沙埠变	110	2014-2015	沙埠镇吕白洋一带
12	江北变	110	2014-2015	所址未定
13	民建变	110	2015-2016	黄长放射线北侧，劳动南路东侧
14	王西变	110	2015-2016	站前大道南侧，环城东路东侧

3、推进城乡水利网络一体化。以确保城乡居民优质饮用水供给为首要任务，积极实施城乡供水一体化工程、城乡排污一体化工程和农村饮水安全工程，加快完善城乡给排水设施，强化生产生活的水资源保障。

供水设施。在主干管建成通水到各乡镇基础上，重点加快二

三级配套管网建设，推进模具新城、新澄大道、十院线、百王线至茅畲、北院线至澄江段等二级管网建设，完善主城区、头陀北洋和院桥沙埠等各重点区块供水管网改造，加快管线进村入户，满足城乡居民用水需求。

污水处理设施。重点推进老城区设施改造更新，进一步提高城镇污水管网覆盖率，建设模具城等区块一、二级截污管网。实施黄岩污水处理厂提标改造工程，建设黄岩第二污水处理厂，推进院桥、宁溪等重点乡镇的污水处理设施建设；全面推进农村生活污水处理。

城市防洪减灾设施。重点实施黄岩区东排工程（一期）、城西河工程（一期）、西部山区小流域堤防工程等防洪治涝工程；新建岐田水库、新杜山塘，实施黄坦水库、西溪水库等 9 座山塘除险加固工程；到 2015 年，城区排涝标准提高到 20 年一遇。

专栏 4 黄岩区“十二五”水利发展八大工程

- | |
|---|
| <ol style="list-style-type: none">1、排涝工程2、水闸工程3、水库山塘工程4、农田水利建设工程5、农村饮水安全工程6、水资源保护工程7、水土保持工程8、新农村电气建设工程 |
|---|

4、加快信息化基础设施建设。以先进技术为基础，加快构筑数字化、智能化的高速信息网络，实现资源优化配置和信息网络

融合共享。积极推进骨干传输网络扩容工程，推广普及有线电视数字化，推进整体转换和网络双向化改造，加快“三网融合”建设，培育发展物联网产业。充分发挥信息化在提升社会经济建设各领域的重要作用，积极发展服务中小企业的行业门户网站、第三方电子商务平台，建立完善公共征信系统、网上行政服务窗口等政务服务平台，深入实施“数字城市”和“数字城管”工程建设，提高社会管理、服务效能。

四、实施“产业提升”战略，增强区域经济综合竞争力

加快经济转型升级步伐，大力发展现代农业，做强做优先进制造业，加快发展现代服务业，促进三次产业协同发展，构建具有黄岩特色的现代产业体系。

（一）大力发展现代农业

以“高产、优质、高效、生态、安全”为导向，以现代农业“三大平台”为载体，调整和优化农业结构，推进农业生产规模化、标准化、生态化，促进农业增效、农民增收。推动农业产业化、基地规模化、产品标准化、农民组织化，大力推广新品种、新技术，加快改造传统农业，提升农业产业化经营水平，提高农业经营效益，成为台州乃至长三角重要的名优水果生产基地、无公害蔬菜基地、牲畜禽蛋基地和休闲观光农业基地。

推进粮食功能区和现代农业园区建设。改善粮食生产条件，培育粮食生产主功能区，着力提高粮食综合生产能力，到 2015 年使粮食播种面积稳定在 14 万亩左右，总产量 5.2 万吨左右。推

进黄岩西部、中部 2 个省级现代农业综合区、5 个主导产业示范区和 9 个特色农业精品园建设，在中部省级现代农业综合区建成集产学研销于一体的大型农副产品集配中心。

专栏 5 黄岩区西部、中部省级现代农业综合区

	范 围	建设内容
黄岩西部省级现代农业综合区	涵盖屿头、宁溪、上 、平田等 4 个乡镇，涉及 58 个行政村，总规划面积 3.01 万亩	3 个主导产业示范区（上 笋竹、屿头高山蔬菜、平田杨梅）和 5 个特色农业精品园（上 设施农业及观光农业、上 山地蔬菜、宁溪红茄、宁溪黄桃和屿头枇杷）。
黄岩中部省级现代农业综合区	分布在新前、头陀、澄江、院桥、高桥、南城一带	2 个主导产业示范区（蔬菜示范区、水果示范区）和 4 个特色农业精品园（院桥果蔗、北洋瓜蔬、院桥渔业、澄江畜牧养殖）和院桥粮食功能区。建成一个占地 150 亩，集农产品物流配送、农民农技培训、农产品展示展销和特色餐饮于一体的大型农副产品集配中心。

做精做优主导产业。深入实施农业特色产业“三强”提升工程和“名果振兴计划”，大力发展黄岩蜜橘、东魁杨梅和茭白、芋艿、紫萁药等特色产业，稳定粮食生产，加强基本农田保护，深入实施标准农田质量提升工程，加大粮食生产补贴力度，提高粮食综合生产能力。大力发展水果、蔬菜、茶叶、畜牧、中药材、食用菌、花卉苗木、笋竹、油茶、淡水养殖等十大农业主导产业，加强黄岩蜜橘原产地保护工作。发展壮大无公害农产品、绿色食品和有机食品产业，加强农产品区域品牌建设。

培育现代农业经营主体。引导农业企业通过品牌嫁接、资本运作、产业延伸等方式进行联合重组，做大做强。到 2015 年，农业龙头企业总数 40 家，上亿元农业龙头企业 10 家，省级以上农业龙头企业 7 家，农产品物流配送企业 8 家，建成国家级食品罐头农业产业化示范园区。规范发展农民专业合作社，建立健全合作社的产区制度、利益分配制度、经营决策制度等，进一步规范合作社生产规范化和销售统一化，提高合作社的带动力。到 2015 年，全区农民专业合作社发展到 600 家，60%以上农民专业合作社实现规范化运作，其中市级规范化农民专业合作社达 150 家；认定省级示范性农民专业合作社 20 家；培育年销售收入超 1000 万元龙头型农民专业合作社 30 家，年销售收入超过 5000 万元的农民专业合作社 5 家。推进农业科技创新，推动绿色农业生产。大力培育农产品品牌，打造区域公共品牌。深化农村土地制度和林权制度改革，推动农村土地经营权流转和农产品基地建设。

提升农业服务水平。组建示范基地，连接种养农户生产，对接大市场，实行“产供销一条龙、贸工农一体化”。培育一批规范化的农机、植保服务合作社，创建基层农技推广体系改革与建设示范县（区），建设集农科教、农产品展示、集配、初加工为一体的农业综合服务基地。扩大标准化生产，推广产地编码应用，主要品种标准化应用覆盖率 75%以上。引进和开发高产、优质、抗病虫新品种，广泛运用生物工程技术、现代先进种养技术、信息技术和先进的贮藏、加工技术，降低成本，减少污染，增强安全

性和保障性。全面推行农产品产地准出制度、质量可追溯制度，对生产、加工、贮藏、运输、销售全过程进行标准化管理。整合农业品牌资源，打造区域公共品牌。继续实施黄岩蜜橘振兴计划，抓好浙江省首个全国标准果园——黄岩蜜橘标准果园建设以及黄岩蜜橘证明商标地理标志、保护产品标志的使用和管理，开展黄岩枇杷证明商标、黄岩蜜橘中国驰名商标申报工作。

推进土地（林地）流转。深化农村土地制度和林权制度改革，继续深化集体林权制度改革，创新土地流转模式，深化完善农村土地承包经营权流转，科学推进土地股份合作社建设，不断推进农业规模化生产、集约化经营。流转的土地可储备到流转中心、委托村集体进行流转。在依法、自愿、有偿的原则和粮食优先的前提下，确保流转的土地向种植大户集中、向专业合作社组织集中。鼓励工商资本投入农业产业，推动农村土地经营权流转和农产品基地建设。争取到 2015 年，全区农村土地流转率达 60%。

加强农产品市场营销。加快农产品直销中心建设，依托商会组织的人缘脉络、瓜农协会的销售平台，进一步内联基地、外拓超市、不断做大销售规模，拉动礼品市场、超市、农贸市场、国外市场等四大市场。组织农业龙头企业、农民专业合作社参加区外的农博会、农产品展销周、中国国际农交会等活动。继续举办农产品进社区、黄岩“蜜橘节”、杨梅节、番茄节、枇杷节、桃花节等活动。实施农业“走出去”战略，进一步运作好黄岩瓜农协会，打造“红耘”精品西瓜品牌，引导农业企业、合作社、大户

到区外、省外乃至国外投资开发农业，争取再造一个“黄岩农业”。

（二）打造先进制造业基地

以国际化视野，从全球产业链、价值链、供应链和资本链整合提升的高度，从工业化、城市化、信息化融合互动的角度，以空间平台优化、重大项目带动、龙头企业培育、创新平台推动、政策要素支撑等为主要内容，加大产业结构调整力度，构建“432”制造业体系，推进工业经济再上新台阶。力争“十二五”末全区规模以上工业总产值超 700 亿元。

1、优化四大支柱产业

——模具产业。重点依托中国（黄岩）模具新城和模具博览中心两大工程建设，加快实施四大模具产业提升工程，着力打造国内最大、国际上有重大影响的模具产业基地。**实施模具产业平台构筑工程。**推进中国模具博览中心平台建设，集聚服务型出口代理商、技术信息中心、标准信息服务平台、公共研发中心、质量检测中心、开放性行业技术中心等，形成具有国内先进水平的模具技术设计中心、模具标准制定信息中心、模具价格体系形成中心，打造中国模具名城。**实施模具产业合作工程。**引导和鼓励模具企业加强与国外模具企业的合作，聘请国际模具行业高级管理或技术人员，在模具行业开展模具制造、管理信息化，推行精益制造，加大知识产权保护力度。**实施模具产品精密化工程。**坚持数控化、高精密、高效率、成型专用的发展方向，在模具加工精度、热处理、高端产品设计、自主嵌入式软件开发等方面加大

投入，扩大市场需求较大的冲压模、压铸模等模具产品的研发和生产，争取培育发展数控机床、伺服电机等模具相关联的高技术产品领域，推动我区模具产品多元化、高端化发展。**实施模具技术升级工程**。推广网络化设计和制造，普及应用 CAD/CAE/CAM、高速切削、新材料、热流道等先进模具技术，提高提升模具的开发、设计和制造能力，提高大型、精密、复杂等技术含量高的中高档模具比例。

——医化产业。坚持绿色、环保、创新的发展导向，整合医化行业，通过前置工艺向外转移和改善工艺步骤等方式，逐步向少消耗、低污染、高附加值化学成品药、生物药品和精细化学品转产。加快由仿制药向仿制药与创新药并重以及由原料药向制剂、成品药转型，逐步提升成品药比重，积极拓展制剂生产，提升医药器材产品竞争力。积极引导在外医化企业的终端产业回归，形成研发和成品在内，中间环节在外的产业结构，建设台州医药产业总部中心。

——机电产业。依托模具产业基础，积极延伸产业链，巩固包装机械、注塑机械、特色机电、小家电等领域的产业优势，鼓励发展数控机械，争取进入电子信息、军工、轨道交通等产业领域，提升光机电一体化水平和制造工艺技术水平。

——塑料制品产业。继续巩固塑料日用品的优势，进一步扩大化学建材市场占有率，积极开发车用塑料和家电及电子电器塑料。以塑料制品为核心，带动原料贸易及塑模、塑机研发和贸易，

形成完整的产业链，加快塑料制品、塑模行业的升级和换代，向专业化、规模化、国际化方向发展。培育和扶持重点塑料企业集团。强化行业管理，加强行业协作，组织全国性的塑料制品、原料、模具等交易会，打造塑料物流基地，促进工贸联动发展，打造全国日用塑料制品加工销售中心、价格形成中心、物流配送中心、信息传导中心和外贸出口基地。

2、培育三大战略性新兴产业

——光伏产业。重点发展太阳电池用大直径硅单晶片、硅太阳电池及组件，关键制造设备、材料与器件，光伏发电系统与应用产品等产业，逐步形成 50 亿元以上的产业规模。积极拓展以关键零部件为重点的风电设备制造产业。

——婴童产业。顺应年轻一代育儿观念改变的潮流，把握中国作为全球最大的婴童消费市场的广阔空间，加强与贝因美集团合作，围绕生育、养育和教育环节，融入文化创意元素，推动区内工艺品、塑料制品、食品加工等行业介入婴幼儿“吃喝穿用学”等产品领域开发，加快培育壮大婴童产业，争取建设中国婴童产业中心。

——电动车（汽摩配）产业。抓住我国汽车工业快速发展的机遇，立足我区自身的基础和发展需要，依托电动自行车及零部件产业基础，抓住重点、突出特色、做大产业、做强优势，巩固提升以“自主创新、自有品牌”为特色的电动自行车及零部件产业体系，积极拓展新能源汽车关键零部件产业领域，打造中国电

动自行车及零部件产业基地，建设我省新兴的新能源汽车零部件产业基地。

3、提升两大特色产业

——工艺品行业。加强与中国美术学院等知名高校产业合作，探索工艺品行业和动漫产业对接发展，提高企业的创意设计能力，增加产品的文化内涵，拓展细分市场，推动产品向家庭装修、旅游产品、文化产品等宽广的领域延伸，不断提高行业的抗风险能力和竞争力。

——食品行业。以安全性、经济性、方便性和美观性为发展导向，高度重视加强原料管理，实现与国际市场的对接。重点依托黄岩食品加工园区，在继续做强食品罐头加工的基础上，鼓励发展蜜橘、杨梅、枇杷等水果深加工业，适度拓展海洋食品加工。

（三）做大做强现代服务业

以扩大总量、优化结构、完善布局为导向，集聚发展生产性服务业，提升发展生活性服务业，推进公共服务业均等化发展，加快推动我区从制造经济向服务经济转变，重点发展现代物流、总部经济、金融服务、信息服务、教育培训、休闲旅游六大现代服务业，彰显我区在台州中心城市建设中的独特功能地位。

1、加快发展生产性服务业。以促进先进制造业与现代服务业有机融合、互动发展为目标，以现代物流、总部经济、金融服务、信息服务四大行业为重点，加快发展生产性服务业。

——现代物流业。依托我区交通区位优势，加快形成以“两

路一港（公路、铁路、芦村港）”运输商品配送和电子商务为支撑的现代物流业。建设院桥现代物流园区，在南城依托高速道口，服务于先进制造业发展，建设现代物流业基地。在北片设立物流信息交易平台，加强与南城物流中心的职能分工。在江口片完成集粮食储备仓库、粮食批发市场、粮食及饲料加工等功能于一体的黄岩粮食储备配送中心建设。加快黄岩港区芦村港建设，建设综合港口物流园区，实施台州市亚东水泥有限公司水泥磨粉站项目、标力建设集团商品砼搅拌站项目、联化集散液体化学品物流项目。规划建设黄岩铁路、公路综合客运枢纽站。积极发展第三方物流，探索发展冷链物流、回收物流等专业物流，打造辐射台州地区的综合性物流基地。

——总部经济。积极应对我区近年来制造业加速外流现象，积极培育发展民营经济“总部经济”。通过激励企业建立决策型、科研型、销售型总部，吸引我区企业把行政、销售、核算和研发等核心价值链环节留在黄岩，吸引在外黄岩企业回归，成为推动我区产业转型升级的主导力量，提升我区在国内外产业分工体系中的地位。重点依托模博中心，建设模具特色产业总部基地；依托江口轻化投资区，建设现代医药产业总部基地。配套完善法律咨询、会计审计等中介服务业，以及研发设计、金融服务、现代物流、文化创意、信息服务、国际贸易等生产性服务平台。

——金融服务业。继续引进中外资银行、保险、证券、信托、基金等金融机构，努力打造“资本黄岩”。优化金融生态环境，促

进金融产品、服务和管理创新，积极构建多层次的金融市场体系。充分利用本地丰厚的民资，鼓励创立 PE 投资公司、各类私募基金，为推动本地企业上市服务。健全农村金融服务体系，发挥农村合作银行金融主力军作用，在发展壮大小额贷款公司的基础上筹办村镇银行。

——信息服务业。完善信息基础设施，积极推进“三网”融合，进一步推进电子商务和电子政务。鼓励发展服务外包，以嵌入式软件为重点做强软件产业，争取在我区设立模具行业服务外包基地（园区）以及批准设立若干家服务外包培训机构。

2、着力提升生活性服务业。以提高人民生活质量为目标，以教育培训、休闲旅游为重点，加快发展生活性服务业。

——教育培训业。依托我区的职业教育资源优势，进一步办好台州科技职业技术学院、黄岩职业技术学校、黄岩机械模具职业学校。推行工学结合、校企合作的培养模式，加强与企业、科研院所及行业协会间的订单式培养，推进模块式教学，强化实施操作性训练，加大技能型、实用型人才培养。

——休闲旅游业。加快建设长潭湖、中国柑橘博览园、鉴洋湖城市湿地公园、划岩山景区、百丈休闲山庄等旅游景点，打造永宁江沿线、长潭湖生态景观、鉴洋湖湿地、西部特色产业休闲景观带，使我区成为台州市区最佳生态休闲、旅游观光目的地。加强与天台山、神仙居、雁荡山、楠溪江等国家级风景区的线路串联，共同打造浙东沿海山水观光旅游线路。开发休闲观光农业，

积极打造观赏型和参与型相结合的农家乐项目和农业生态休闲基地，广泛开展“赏花、采果”等农业节庆活动，积极发展水果观光和森林休闲产业。

——生态地产业。优化房地产发展空间布局，以永宁江两岸综合开发为契机，推进商业街公园、委羽山道文化公园、永宁江沿江景观带建设，进一步营造宜居环境，打造由新城区居住区、城乡融合居住区、休闲度假居住区构成的房地产开发新体系，做大沿江楼宇经济。规范房地产市场行为，优化住房供给结构，完成旧城改造 100 万平方米、农房改造 5 万户；增强保障公共服务功能，积极推进廉租住房等政策性用房建设，加快拆迁安置房建设，完善住房保障体系；在完善一级市场的同时，推动二手房市场发育，规范租赁市场，完善物业管理服务。

——现代商贸业。改造提升传统商业设施和市场，大力发展新型业态，积极推广现代营销方式，以大卖场、特色街、商品市场、商场（超市）等为重点，构筑繁荣的商业氛围，提升商业档次和城市形象。重点抓好商业街区 and 大型百货商场、大型超市、装饰家居建材一条街、黄岩书城、星级影院、五星级大酒店、名人会馆等项目建设。进一步推进“千镇连锁超市和万村放心店”工程，加强乡镇和农村商贸设施建设，完善中小型超市、便利店、农贸市场等商贸设施。

3、完善促进服务业发展的体制和政策。降低服务业准入门槛，鼓励各类社会资本通过合资、合作、联营、特许经营等方式进入

服务业，扶持有条件的服务企业做大做强。不断优化中小型服务业企业融资环境。促进服务业创新发展，促进服务创新，推进服务剥离，提升服务层次，培育服务品牌。落实服务业土地、税收等优惠政策，实施好服务业重大项目计划，强化服务业发展要素保障。培育行业协会，完善服务业监管体系。

（四）强化先进制造平台建设

按照“工业新城、城市新区”的功能定位，推进黄岩经济开发区提升、整合、扩容，建设成为带动区域发展的增长极、集聚资源要素的主平台和城区拓展的新亮点。实现开发区东、南、西三大区块的调整和开发建设，到“十二五”末争取实现新增工业总产值 250 亿元。

东工业区块（江口轻化投资区）。进一步优化产业布局，调整产业结构，提升产业层次，重点发展医药、高科技产业，凸现产业集聚效应，构建“生活进小区、企业进园区”的和谐布局，注重环境保护，打造绿色医药园区。实现区内新增工业总产值 80 亿元目标。

西工业区块。依托模具产业优势，高标准推进模具新城一期和二期建设，打造国内一流的模具产业中心。集聚黄岩电动自行车行业，促进信息化、标准化生产，实施区域品牌工程，打造中国电动自行车及零部件产业基地。通过商务区、行政服务区等建设，注重金融服务、信息服务、物流等生产性服务行业规划，大力发展现代商贸物流业和总部经济，打造黄岩城市次中心区的城

市新区。实现区内新增工业总产值 120 亿元的目标。

南工业区块。以塑料、汽摩配为主要产业导向，结合西工业区块模具产业的蓬勃发展，集聚我区众多的塑料、汽摩配中小企业，形成上规模、上档次的塑料日常生活用品、汽摩配产业发展集群，打造塑料汽摩配产业新区，实现区内新增工业总产值 50 亿元的目标。

创建开发区管理模式。按照“精简、效能、统一”的管理原则，进一步推进管理体制、机制的创新，加强与开发区范围内乡镇、街道的统筹协调，建立长效工作机制，形成品牌、土地、资金、人才、产业等要素的优势互补、功能叠加效应，增强要素支撑和资源保障能力。

（五）培育骨干龙头企业

优化产业扶持政策，根据企业投资、产值和税收贡献等情况，将公共政策资源优先投向重点行业的龙头企业倾斜，激励企业开拓创新，合理引导企业兼并重组，促进企业组织结构优化。加强规模以下企业管理，完善“以电控税”机制，努力改变我区产业发展低、小、散格局，推动形成以行业巨舰领头，骨干企业支撑，一大批优质中小企业依托的区域企业“战斗群”。继续培育 150 家成长型企业，实现产值超百亿企业 1 家（公元集团，其中黄岩本地产值 50 亿元）；50 亿元企业 1 家（双鸽集团，其中黄岩本地产值 30 亿元）；30 亿元企业 1 家，10 亿元以上企业 7 家，5 亿元 - 10 亿元 10 家以上，超亿元企业 100 家以上。加强对上市资源

企业的辅导和引导，推进企业股改进程，争取到“十二五”末上市企业达到5家以上。

五、实施“城乡统筹”战略，促进区域协调发展

坚持以城带乡、以工促农，加快促进传统农业向现代农业、传统村落向现代社区、传统农民向新型农民转型。加快西部扶贫开发，培育壮大中心镇，推进农村人口、产业和公共服务集聚，着力构建城乡一体、区域整合的发展新格局。

（一）扎实推进“美丽乡村”建设

培育高素质的新型农民。适应农村经济转型升级的发展趋势，继续大力实施“农村劳动力素质提升培训工程”，开展农民转移技能提升培训、农村“两创”实用人才培训和农业专业技能培训，显著增强农民掌握现代农业的先进技术和就业创业能力，培养一批会经营、善管理、懂技术，适应我区农村经济发展的新型农民和高技能人才。“十二五”期间，培训农村劳动力1.5万人，其中农民转移技能培训9000人，农村实用人才培训5500人，农民大中专学历教育培训500人。

推进村庄整治建设。实施中心村培育建设工程，每年新培育5个中心村，到2015年全区重点培育建设的中心村达到25个，力争全区60%以上的乡镇（街道）开展整乡整镇（整街道）美丽乡村建设。加强农村规划，合理调整村庄布局，以深化“十百工程”为抓手、“全面小康建设示范村”创建为载体、中心村建设为重点、“康居工程”为突破口，加大农房改造建设力度，鼓励支持

农民建房，培育特色村。以康居洁美家园建设为主题，围绕“连片拆旧房、整理腾空间、依规建民居、建设新农村”的工作思路，坚持“农民主体、村委实施、乡镇负责、部门服务”的工作原则，切实抓紧抓好农房改造工作。积极引导农民转变观念，鼓励农民统建、联建和建造公寓式住宅，力争“十二五”期间基本完成农房改造任务。加强农村环境卫生综合整治，继续推进“清洁家园、和谐乡村（社区）”活动，开展“两清两治一绿”活动，加大农村环卫设施建设力度。到 2015 年，实现 100%村庄生活垃圾集中收集、集中运输处理，卫生厕所的普及率达到 90%。

加快农村基础设施建设。大力推进农村饮水安全工程，提高农村供水保证率和质量安全水平。推进农村公路联网建设，提升农村公路建设等级和标准，健全管护机制，加快农村出行公交化步伐。继续深入实施“新农村电气化”工程，推进农村电网改造升级，到 2015 年初步实现黄岩“乡乡电气化”、“村村电气化”的目标。加快农村信息基础设施建设，加强数字电视平台建设及用户数字电视整体转换，规划期内实现广播电视数字化建设全覆盖。

完善农村社会化服务体系。推进以股份合作制为主要形式的农村集体资产管理体制改革，壮大村级集体经济。引导城镇基础设施和公共服务向农村延伸。提升农村教育发展水平，推动优质教育资源向农村倾斜配置，逐步实现基本公共教育服务均等普惠。大力推进农村公共文化服务体系建设，以乡镇为依托，以村为重点，完善基层文化网络，建成村落 30 分钟文化圈，加强对农村优

秀民间文化资源和非物质文化遗产的系统发掘、整理和保护。全面实施“农民健康工程”，着力解决农民看病难问题，进一步健全农村新型合作医疗制度，建立健全城乡一体化管理的农村卫生服务体系。逐步健全农村社会保障，按照“分层次、广覆盖、应保尽保、循序渐进”的原则，从解决农民最基本的社会保障入手，逐步扩大保障范围和覆盖面，缩小城乡社会保障差距，提高保障水平。认真实施农村资金互助试点，加快在面上推开农房抵押贷款，推广农村小额贷款卡和农信担保，加强对农民创业的金融和财税支持。

（二）推进形成主体功能区

贯彻实施全省主体功能区规划，切实发挥主体功能区划在国土开发中的总控性作用，推进形成优化开发、重点开发、限制开发、禁止开发四类主体功能区域，构建主体功能清晰、发展导向明确、开发秩序规范的空间开发格局。其中，**优化开发区域**，是带动我区经济社会发展的龙头区域，主要集中在老城区和经济开发区建成区，把提高增长质量和效益放在首位，加快推进老城区改造，通过“腾笼换鸟”、“退二进三”，实现城市有机更新。**重点开发区域**，是支撑我区今后一个阶段经济持续发展的重要增长极，主要包括产业、城市新拓展区块，重点位于江口铁路站场周边、西部工业新区、南部委羽山新区以及院桥、宁溪省级中心镇，推进高水平的集聚集约开发。**限制开发区域**，分为生态经济地区（主要包括中西部地区的重点城镇，坚持点状开发，发展适宜性

产业)、生态保护地区(包括山地丘陵生态保护地区)和农业地区(包括标准农田、粮食生产功能区、现代农业园区等),坚持保护优先、适度开发、点状发展,因地制宜发展资源环境可承载的特色产业,加强生态修复和环境保护,引导超载人口逐步有序转移。**禁止开发区域**,主要是区域自然山体、重点地质灾害防治区以及风景区的生态保育区等,根据法律法规规定和相关规划,实行“严格保护、严禁开发、严抓管理”的空间管制原则。

(三) 加快西部扶贫开发

大力发展生态富民产业。坚持低碳、休闲、生态发展方向,发挥西部的历史人文资源、沿山生态景观等优势,实施产业扶贫,完成15万亩现代农业综合开发示范区建设,打造面向全市、辐射全省的绿色农副产品生产基地。推进旅游开发,把西部山区作为一个景区整体包装,打造以节假日休闲为主体、吸引省内外群众的永续发展的旅游休闲胜地。力争到2015年,西部地区农民人均纯收入翻一番,45%以上低收入农民达到小康水平,消除绝对贫困户;消除集体经济空白村;消除零就业空白户。

积极做好长潭水库保护开发。实施长潭水库水质保护中长期规划,综合考虑水库水环境安全、水资源可持续利用与库区经济社会发展的需求,协调好水库、库区10万多百姓、水源受益区近300万群众三者之间的关系,坚持长远规划,推进高山移民,因地制宜适度发展生态富民产业,健全库区生态补偿机制,确保西部山区乡镇跟上全区发展步伐。加快开展库底淤泥清理、铅锌矿

矿山地质环境治理、库区农村化粪池改造、污水管网建设等工作；做好瑞岩溪、柔极溪、永宁溪、上 溪、象岙溪、桐岭岙溪等六条主要入库溪流的综合整治工作，推进沿溪山地的退耕还林工作；加强库区里船只管理，确保长潭水库水环境安全。适度发展与库区保护相适应的休闲观光项目，培育形成我区西部生态休闲经济圈，实现水质保护与群众增收“双赢”。

实施开发式扶贫。继续争取市委市政府的支持，完善长潭水库饮用水受益单位对西部山区的结对帮扶制度，继续落实新一轮对 179 个行政村、1.5 万户低收入农户“一帮一”结对帮扶任务。采取“项目带动型”、“劳动力就业型”、“素质提升型”等多种形式，做到“创业项目进村入户、富余劳动力下山入企、技能知识培训到人”，使被结对对象真正做到带动创业、增效增收、脱贫致富的效果，促进村级集体经济不断壮大，农村面貌不断改善。

继续推进生态移民。按照“政府主导、群众自愿、整体规划、分布实施、整体搬迁、灵活安置”的原则，从贫困面比较集中的高山深山地区、地质灾害频发地区及水库淹没区等为重点，在群众自愿的基础上，加快实施整体搬迁步伐。尊重群众意愿、采取区外移民和区内中心城区、中心镇、小集镇及中心村集聚等多种形式安置移民，确保“搬得下、稳得住、富得起”。“十二”期间，争取完成高山移民 1 万人（包括库区移民、移民中心村集聚与减灾移民）。

改善西部基础设施条件。“十二五”期间完成 82 省道延伸线

贯穿西部山区全境的公路工程建设。积极筹集资金，补助西部各乡镇村分批实施“安保工程”和“连网工程”，让有条件的通村公路与自然村连通，并根据人流量的实际，有序推进增设公交线路与站点。加强西部地区村办公楼建设。到 2015 年，西部地区力争实现安全卫生饮用水入户率达到 95%以上；有线电视基本覆盖到户；基本完善农房改造，半数以上行政村建成“花园式”新农村。

（四）培育壮大中心镇

以院桥、宁溪省级中心镇以及头陀—北洋组合城镇建设为核心，完善中心镇发展扶持政策，提升中心镇发展水平和综合服务功能，把中心镇培育成为我区人口集中的新载体、产业集聚的新高地、功能集成的新平台。促进中心镇向小城市发展。整合周边乡镇，完善功能配套，增强农村接受城市辐射的能力。

院桥镇。充分发挥区位优势、山水资源等优势，调整优化规划布局，力争“十二五”期间城镇建成区规模扩大到 8 平方公里，人口规模 10 万人（其中城区人口 5 万人），发展通道经济、楼宇经济和旅游经济，打造富有成长力的生态小城市。按照城镇功能分区和产业集聚要求，开发苏楼洋片、高洋片两个工业小区；同时联合沙埠镇和高桥街道，开发环前村岭工业小区。推进粮食、番茄、甘蔗、杨梅、荸荠、蔬菜特色农业基地建设；加快休闲旅游业发展，实施鉴洋湖城市湿地公园、炮台山公园、龙凤山公园和镇西片 5000 亩农业观光旅游带开发，构建“鉴洋湖—‘东方美地’—广化寺—占堂农家乐—秀岭水库—太湖山”旅游线。大力

发展房地产和金融、餐饮、中介服务业，整合提升前庄蔬菜市场、院桥街综合市场并新建奥特莱斯等专业市场，重点建成横泾后岸行政中心区块、浦口杨商住区块。

宁溪镇。作为西部山区公路交通的枢纽，经济文化的中心，加快启动城镇扩容的建设步伐，抓住 82 省道延伸线过境贯通西部山区全境的契机，拉开城镇框架，逐步发展成 4 平方公里规模，集聚 3-4 万人，大力发展旅游经济，突出生态环境保护和民俗风情挖掘，建设“特色古镇、生态名镇”，提升对西部乡镇的辐射和带动能力。

头陀（北洋）中心镇。加快头陀、北洋两建制镇的合并步伐，突出中部扶贫工业功能区和划岩山旅游开发，发展高效生态农业，适度发展生态型工业，加快融合，增强人口和产业集聚能力，建成宜居、宜游的现代化小城镇。

六、实施“生态立区”战略，提高生态文明建设水平

实施“生态立区”战略，推行绿色低碳发展，不断优化城市生态环境，深化“国家级园林城市”内涵，加快构建宜居宜业的生态格局，积极创建国家级、省级生态区。

（一）发展循环经济

打造循环经济产业体系。以循环经济理念改造提升传统产业，推进生产流通消费各环节循环经济发展。发展生态循环农业，建成一批适应市场需求的无公害农产品、绿色产品、有机产品生产基地。发展工业循环经济，加快建设一批循环经济示范企业、示

范园区和基地。全面推行清洁生产，淘汰落后产能，倡导发展能耗低、污染少、附加值高的高新技术产业、新兴产业。发展生态服务业，倡导绿色消费理念。

完善社会资源循环体系。进一步制订完善财政、税收、金融、价格等政策，形成有利于促进循环经济发展的支撑机制。加快建立社会资源回收、分类、利用网络，初步建立废金属、废塑料、废家电、废汽车、废电子、建筑垃圾、餐厨垃圾“七废旧”回收利用体系。深入开展系列“绿色创建”活动，推行政府绿色采购、企业绿色设计。

（二）加强节能减排

加大节能降耗力度。以产业结构调整为依托，以节能新技术、新工艺的引进推广为重点，以构建节能型产业体系为目标，突出抓好食品饮料、医药化工、塑料制造等高耗能行业节能，大力开展节能产品进机关、进企业、进学校、进社区、进家庭活动。实施城区、院桥居民天然气进户工程，促进天然气对原煤的替代，重点完成铸造行业煤改气改造工程。制定落后产能淘汰计划，推广应用先进装备和技术，加快节能技术改造，强化重点行业的节能技术开发和推广。

加大污染物排放力度。扎实做好减排工作，确保二氧化碳、化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物等主要污染物排放量持续下降，做好重点污染源及城镇污水处理厂达标排放工作，确保完成“十二五”污染物减排任务。强化源头控制，实行空间、总

量、项目“三位一体”准入制度。

推进节地节水节材。强化土地节约集约利用，加强土地用途监管，保持耕地总量动态平衡。加强土地开发整理，大力推进农村土地综合整治，科学开发和合理利用低丘缓坡，拓展用地空间，保障重点建设项目用地。严格执行工业用地和经营性用地招拍挂制度，加强建设用地动态监管，强化工业用地亩产效率管理，开展工业用地节约集约利用考核，积极鼓励工业企业“零地”技改，努力提高土地利用效率。大力实行节水节材，实行最严格的水资源管理制度，加强水资源保护与开发，做好食品制造等高耗水行业的节水工作，提高工业用水的重复利用率，全面开展农业节水工程建设。推进各领域的节材工作，提高再生资源的回收利用和废弃物的综合利用水平。

（三）推进环境保护与治理

切实加强环境污染防治。抓好医化、罐头、印染、铸造等重点领域整治，全面落实综合减排举措，扎实做好化学需氧量、二氧化硫等主要污染物的减排工作，严格控制重金属、持久性有机污染物等有毒有害污染物排放。深入推进王西外东浦化工区生态修复和江口轻化投资区改造提升。实施城市蓝天工程、绿色交通物流工程，加强噪声控制和固体废物处置，逐步加强城乡居民生活垃圾分类收集和分类处理，切实改善城乡生活环境。加大农村面源污染治理力度，着力推进畜禽养殖污染防治工作，推广测土配方施肥技术，科学合理使用高效、低毒、低残留农药。

加快推进生态区建设。进一步明确西部水源涵养和生态保育功能区、中部生态旅游和生态农业功能区、东部生态城镇和生态经济功能区的功能区划定位,强化饮用水源和生态敏感区域的保护。加强城区“一江三河”(永宁江、东官河、南官河、西江河)水环境整治力度,探索实施“河长制”,构建长效监管机制。推进鉴湖湿地保护生态区建设,打造以农业生产景观和历史人文资源为特色,兼顾生态保护、科普教育、游憩休闲等综合功能的城市湿地公园。加大生态区创建力度,到 2015 年争创 3 个国家级生态乡镇、50 个市级生态村,所有行政村建成区级以上生态村。

加快建设“森林黄岩”。重点实施林业生态、林业产业、生态保护、林业基础设施四大工程,加大沿海防护林、村庄绿化、生态公益林及城区方山绿心、永宁江沿岸景观带等生态林业建设力度,提高森林碳汇能力。依托黄岩特色名果资源,推进现代林业示范园区建设,积极发展笋竹产业和森林休闲旅游产业。以森林消防、林业病虫害防治为重点,健全资源管护体系建设,强化林业生态保护;着力提升林区道路等基础设施水平。争取到 2015 年,全区森林生态系统进一步完善,建成防护林 3 万亩,森林覆盖率达到 70%,300 个绿化村庄绿化率达到 20%以上,林道密度达到 13 米/公顷以上。

(四) 建设低碳城区

积极发展低碳产业。建立健全生态资源开发的多元化投融资渠道和市场化运作机制,加大生态资源开发项目的财政资金支持

力度，加快生态农业、生态工业、生态旅游和生态人居的发展，推进传统农业、制造业、建筑业、交通运输业的生态化改造。积极调整农业产业结构和区域布局，运用生态技术控制农村和农业面源污染，保护农村生态环境。大力推进无污染的安全食品生产，建设高标准无公害食品、绿色食品和有机食品基地。加快发展生态旅游产业，着力打造青山、绿水、名城、橘乡为主的旅游精品，建成一批与自然和谐健康、文明的生态旅游景区，并以此为依托，大力发展相关产业。

推行低碳生活方式。实施公交电气化改造、中心城区慢行系统建设等工程，建立健全绿色公共交通体系。倡导低碳消费，制定市民生态文明行为规范，引导和约束市民养成文明生活方式。推广绿色技术产品，提倡以节能环保为核心的绿色消费理念和消费方式。严格执行建筑节能标准，大力发展绿色节能建筑。探索建立碳汇、环境容量等市场化运作机制，培植低碳园区、低碳企业、低碳社区、低碳家庭等各类典型。

完善生态文明建设的支撑体系。加强生态文化教育，倡导低碳生活方式，强化生态文明理念。完善生态环境质量环评考核体系，建立有利于环境保护的价格、税收、信贷、贸易、土地和政府采购等政策体系。加大生态文明建设投入，逐年增加生态文明建设专项支出。加大执法力度，加强法制宣传，形成人人自觉保护环境的良好局面。

七、实施“民生优先”战略，推进和谐社会建设

突出民生改善这一发展根本目标，加快推进城乡基本公共服务均等化，完善社会保障、就业服务体系建设，惠民生，解民忧、聚民力、得民心，营造“十二五”全区和谐、稳定的发展氛围。

（一）加强和创新社会管理

加强公共安全体系建设。按照健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局要求，加强社会管理法律、体制、能力建设，完善维护社会和谐稳定的长效机制。健全公共安全体系，增强有效应对各种自然灾害、公共卫生事件和社会安全事件能力。强化城乡社区建设，重视引导社会组织健康发展，发挥群众组织作用。加强互联网管理，做好网络舆情监测、研判和危机处理，重视社会心态引导。加强基层基础建设，健全大调解工作体系，畅通群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，及时把矛盾化解在基层。规范信访秩序，妥善处置群体性事件。

深化“平安黄岩”建设。加强社会治安综合治理，完成公安大楼建设，改善基层派出所设施条件，继续开展“实效大防范”行动，依法打击各类违法犯罪活动，维护社会安全。强化安全生产管理，积极开展企业职工安全生产意识教育、培训，严格落实安全生产责任人、定期安全检查、安全生产绩效考核制度，减少事故隐患。实行严格准入制度，保障公共卫生、食品药品安全，大力推进“食品安全示范乡镇”建设。完善流动人口服务和管理，做好特殊人群帮教管理工作。

提高防灾减灾能力。完善公共安全应急管理机制，强化灾害

信息系统、预警预报系统、指挥系统建设，有效应对自然灾害、事故灾害等安全事件，提高公共安全事件应急处置能力。建立健全自然灾害应急救援、地质灾害防治、农林草生物病虫害防治、森林防火、雷电灾害防治、灾害应急物资储备等体系。分阶段推进乡镇（街道）、社区和重点村（组）灾害应急预案的编制工作，深入开展救灾预案演练。

（二）千方百计扩大就业

把促进就业放在优先位置，多渠道扩大社会就业。以创业带动就业，大力发展个体工商业、现代农业和现代服务业，形成全民创业的良好氛围。建立创业引导资金，完善小额担保贷款、农民住房抵押贷款、税费减免等创业扶持政策，积极引进、开发和推介创业项目。加强人力资源市场建设，建立市场、网点和窗口联动的城乡一体化劳动力市场体系，提升人才市场、劳动力市场、就业服务网络等平台保障服务水平。统筹做好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难人员的就业工作，推进农村富余劳动力转移就业。深入开展城镇失业人员再就业、农村劳动力和外来务工人员的就业技能培训，强化职业教育培训，推进城乡劳动者就业能力和技能素质全面提高。依托我区职业教育资源，加强校企联动，不断完善“订单式”、“定向式”长效培训合作机制。充分发挥政府、工会、企业作用，依法保护劳动者权益，努力构建和谐劳动关系。

（三）增加城乡居民收入

改善居民收入分配关系。深入收入分配制度改革，逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动者报酬在初次分配中的比重。加快收入分配政策调节体系建设，进一步理顺分配关系，依法保障合法收入和合法所得，坚决取消非法收入。加强政府调节收入分配的作用，注重社会公平，注重向弱势群体和低收入群体倾斜。建立规范的财政转移支付制度，完善公共财政和社会救助制度。继续实施“低收入农户奔小康工程”，健全城乡低收入居民收入增长的长效机制。增加城乡居民经营性、财产性收入，严格执行最低工资和最低生活保障标准，推行企业工资集体协商制度。积极发展村级集体经济，增加农民收入。

（四）完善社会保障体系

健全社会养老保险体系。全面推进“五费合征”，稳步扩大企业职工基本养老、基本医疗、失业、工伤、生育保险覆盖面。增加财政对社会保障投入，多渠道筹措社会保障基金。到2015年，各类养老保险参保人数力争达到15.5万人以上，城镇职工医疗保险参保人数达到12.5万人以上，失业保险参保人数达到11.1万人以上，工伤保险参保人数达到22.5万人以上，生育保险参保人数达到8.3万人以上，城镇居民医疗保险参保率达到90%以上。全面实施新型农村社会养老保险制度，进一步提高城乡居民养老保险覆盖面。

完善新型社会救助体系。健全城乡居民最低生活保障制度，

完善最低生活保障、医疗救助、残疾人救助、临时救助、教育救助、法律援助等专项救助制度。健全城乡低保标准动态调整机制，切实保障困难群体的基本生活、医疗和子女上学。鼓励社会互助和社会帮扶，建立统一规范的社会救助管理体制。

构建新型社会福利和慈善体系。加强社会福利事业建设，完善优抚保障机制和社会救助体系。推进一批福利院、救助站、残疾人康复托养中心、老年健康中心等社会福利工程建设，切实保障“五保三无”对象、困难老人集中供养和重度残疾人对公办福利机构的需求。加快发展老龄事业、儿童福利事业，积极推进残疾人共享小康工程。鼓励和支持发展慈善事业。

建设住房保障体系。合理引导住房需求，促进房地产业平稳健康发展。创新城镇住房保障模式，加大保障性住房建设力度，多渠道改善住房困难的低收入家庭居住条件，实现住有所居。统筹经济适用房、廉租房和公共租赁房建设，争取完成经济适用房建筑面积 16.6 万平方米，基本实现城镇低保标准 2 倍以下城市低收入住房困难家庭廉租住房应保尽保，改善农民工等其他住房困难群体的居住条件。

（五）提高群众健康素质和人口工作水平

提高医疗卫生服务水平。深化医药卫生体制改革，全面实行基本药物制度，加快完善卫生基础设施建设，健全区、乡镇（街道）、社区三级医疗卫生服务网络，优化医疗卫生资源配置。优先满足群众基本医疗卫生需求，整合卫生资源，逐步解决群众“看

病难”、“看病贵”问题。加快区级医院、基层卫生服务机构建设，重点推进台州市第一人民医院迁建、区卫生监督所、区疾控中心、区妇幼保健院、宁溪中心卫生院迁建或改造项目，完成区第三人民医院住院大楼的改建与江口街道卫生院的扩建项目。加强公共卫生服务体系建设，全面实施公共卫生安全保障工程，加强重大传染病的监测检测，提高城乡卫生应急和应对突发公共卫生事业的能力。加快创建“第二轮全国艾滋病综合防治中央与省（区、市）共建示范区”。发展中医药事业，巩固全国农村中医工作先进区成果。加强甲型 H1N1 流感、狂犬病、手足口病等重大传染病检测监测，提高城乡卫生应急和应对突发公共卫生事件的能力。继续实施农民健康工程，巩固完善新型农村合作医疗制度，推进即时即报向基层社区卫生服务机构延伸。

增强公民体质和心理素质。大力发展体育事业，深入开展全民健身活动，积极培养群众体育健康意识。加快推进完善公益性体育场馆设施建设，积极创建省级“体育强镇”和“体育强区”，到 2015 年，全市体育人口达 40%以上，国民体质合格率达到 90%以上，人均公共体育场地面积达到 1.6 平方米以上。丰富区运动会、专项竞技等体育活动形式，开发推广山地、涉海等各类特色运动项目，提高竞技体育水平。加快推进精神心理卫生防治体系建设，建立惠及全面、保障全面、持续提升的健康促进体系。

促进人口均衡发展。坚持计划生育基本国策，深入实施计生“双基工程”，全面落实“优生两免”政策，合理调控人口数量，

稳定人口低生育水平，“十二五”时期，人口自然增长率控制在 5‰ 以下。深化户籍制度改革，依法保障流动人口的合法权益，逐步消除阻碍人口流动的制度和政策障碍。全面实施出生缺陷干预工程，增加免费婚检、优生监测和基本生殖健康检查项目，提高出生人口素质。依法保障妇女儿童、青少年的权益，保障残疾人权益。加强对外来人口的服务和管理，逐步完善居住证制度。积极应对人口老龄化，加快推进养老服务体系建设和居家养老服务网络和服务平台，积极推进农村居家养老服务工作。

八、实施“软实力提升”战略，推动文化大发展大繁荣

坚持社会主义文化的前进方向，加快推进文化创新，大力发展文化事业和文化产业，建立健全科技、教育、人才“三位一体”工作体系，大力提高科技创新能力，增强我区发展的软实力支撑。

（一）加强文化强区建设

加强社会主义思想道德建设。实施文明素质提升工程，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新精神为核心的时代精神。大力倡导社会主义荣辱观，广泛开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设活动，加强未成年人思想道德建设，深入开展文明行业、文明村镇、文明社区创建活动。引导干部群众强化“黄岩人的事要靠黄岩人共同来办”的主人翁意识，弘扬新时期黄岩精神，激发全社会创造活力。加快完善政府、企业和社会信用体系，建立健全信用监督管理和失信惩戒制度，增强全社会诚信、守信意识。

完善公共文化服务体系。实施文化惠民工程，办好群众性文化活动。开展“文化三下乡”活动，落实“百分之一公共文化计划”，推进公共文化服务向农村延伸。强化文化基础设施建设，建成黄岩博物馆，完善乡镇综合文化站、基层文化俱乐部、农民学习会馆等公共文化基础设施。积极开展社区文化艺术节、电影下乡、送戏下乡等多种形式的群众性文化活动，丰富城乡居民精神文化生活。深入开展“黄岩文化研究工程”，加强历史文物和非物质文化遗产的保护和利用，挖掘富有黄岩地方特色的橘文化、宗教文化和历史文化，提升中国柑橘博物馆、黄岩名人馆、“黄岩柑橘节”等文化展示、教育平台的展出质量和服务水平。加快发展档案事业，建成黄岩档案馆。

发展文化产业。鼓励社会资本投资文化领域，促进文化与传媒、影视、休闲旅游、工艺品设计与制造、动漫制作等产业联动，重点扶持文化创意、新闻传媒、文化娱乐、文教培训等行业，使文化产业成为我区新的经济增长点。实施文化精品工程，创作一批体现黄岩文化和改革开放成果的精品力作。加强监管，推进深化各类经营性文化单位转企体制改革，促进文化市场的健康与繁荣。

（二）强化自主创新体系建设

进一步构建区域创新体系。坚持以企业为主体、政府为主导、市场为导向、政产学研资介相结合的发展导向，加快构建政策激励、载体推动、典型示范、产业支撑四位一体的区域创新体系。

发挥政府政策导向作用，完善促进自主创新的政策措施，充分调动企业自主创新积极性和主动性。大力培育和发展创业投资基金、技术市场、技术评估、知识产权服务等各类科技中介服务机构。组织实施好产业共性技术创新工程，重点突破制约我区模具、医化等支柱产业发展的关键技术和核心工艺，切实提高行业技术水平和研发能力。

推进创新平台和载体建设。深化院校企合作交流机制，依托大专院校、科研院所和龙头企业共建创新载体。积极鼓励企业加大研发投入，加强企业技术中心、研发中心、检测中心建设。争创国家级高新技术企业 50 家，省级以上研发中心（包括技术中心）40 家，新增高新技术企业 20 家。深入推进知识产权战略、标准化战略和品牌战略，培育一批名牌产品和驰名商标。争取创建国家级品牌（包括中国名牌和中国驰名商标）40 个；省级品牌（包括著名商标、名牌产品）100 个。

（三）推进教育现代化

构建现代教育体系。以教育管理体制、办学体制、人才培养模式和教育教学改革等为重点，深化教育体制改革，提升教育事业水平。以基本实现教育现代化为总体目标，推进学前教育上等级、义务教育高水平均衡、普通高中多样化发展，大力发展职业教育；加快发展成人教育、民办教育、社区教育、继续教育和网络教育，建设学习型社会。

全面提升办学条件。实施新一轮城区校网调整，逐步完善对

农村、东城片等新辟城区、镇区、覆盖盲区的教育资源布点，大力加强校舍、信息化硬件、网络教育资源等基础设施建设，扩大优质教育资源。到 2012 年，确保每个乡镇都有一所公办幼儿园；完成黄岩中学二期工程、院桥中学高中部建设。建立健全“以区为主”的财政保障体系，逐步扩大教育专项预算使用范畴，完善多渠道教育经费筹措机制，继续鼓励政府机关、团体、企事业单位和公民个人捐资助学。

大力推进素质教育。不断提升德育教育、法制教育、校园文化建设水平，突出特色、自主、兴趣化培养，进一步改革教学方法，提升教学质量。优化师资队伍建设，深入实施“领雁工程”和骨干教师培养工程，加快完善各学校内部管理制度，大力引进优秀教师人才，提高教师的工作积极性和创造力。继续实施“贫困生”资助扩面工程，以外来民工子女、城乡低收入居民等为重点人群，妥善解决其入学问题。

（四）推动人才强区建设

实施人才优先发展战略。做到人才资源优先开发、人才结构优先调整、人才投入优先保证、人才制度优先创新，以人才优先发展引领、推动我区经济社会科学发展。

加快各类人才培养。实施重点人才培养工程，大力培养一批创新能力强的科技创新人才和学科学术带头人，一批有较强国际国内竞争力的经营管理人才，一批技艺精湛的高技能人才，一批致富带富本领好的农村实用人才，一批职业化、专业化的社会工

作人才，扶持培育一批具有领先水平的创新团队。

完善人才引进和使用机制。坚持以用为本，不断完善人才评价、使用和分配激励机制。加快人才市场建设，积极拓宽引才渠道，鼓励人才柔性流动来黄岩兼职、入股、投资兴办企业，鼓励企事业单位采取项目引才、合作引才、“借脑”用才等多种方式吸引、集聚海内外优秀人才。以传统产业提升、新兴产业培育、现代服务业发展等为重点，大力引进、使用各类急需紧缺人才。

优化人才创业发展环境。制定、落实有比较竞争优势的人才培养和引进政策，增强对各类优秀人才的吸引力。大力扶持创业创新基地、科技园区、博士后科研工作站、研发中心、技术中心等平台建设，不断完善人才创业风险投资机制。实施人才安居工程，完善人才公共服务体系，为人才落户、创业就业、就医和子女就学等提供优质服务，营造重才爱才、宜居宜业的良好环境。

九、实施“创新强区”战略，不断深化改革开放

加快重点领域和关键环节改革的率先突破，完善现代市场经济体制机制，继续扩大开放发展的广度和深度，构建全方位、宽领域、多层次的对外开放新格局，不断提高区域综合竞争力。

（一）深化资源要素市场化配置改革

完善土地市场化配置机制。健全土地征用和工业用地招拍挂制度。推进农村宅基地流转体制改革，加强土地承包经营权流转管理和服务，建立健全土地流转市场。加大闲置土地处置力度，建立完善建设项目用地退地机制。探索林权抵押贷款等方式，加

快形成森林资源流转长效机制。

完善水权、排污权有偿交易制度。推进水、环境容量等资源要素市场化配置和利用。推行排污权交易制度，健全生态补偿机制，通过直接转移支付、小流域治理、景点建设等项目扶持方式，提高西部欠发达乡镇加强生态保护的积极性。

推动金融创新发展。健全金融机构组织体系，完善金融服务功能，优化金融生态环境，加快集聚各类金融机构，建设区域金融高地。支持和鼓励骨干龙头企业发行企业债券，探索开展中小企业集合信托债券试点，发展小额贷款公司、村镇银行，开展农村资金互助社试点。积极引导民间资本进入金融服务领域，兴办各类金融机构，参与证券、保险等金融机构的改组改制。

（二）加快企业制度改革

完善企业产权制度。按照现代企业制度要求，引导民营企业推进公司化运作、股份化管理，支持民营企业实行相互参股、收购兼并、外资嫁接等方式加快发展。实施“股权重构行动计划”，加快形成以上市公司为龙头、股份制公司为核心、有限责任公司为基础的产权制度新格局。加快国有和集体企业改制，推进国有资产管理体制改革。

引导民营企业转型发展。鼓励产业龙头企业发起，关联企业、上下游企业跟进设立私募股权投资基金，整合产业链，加快产业转型升级。鼓励建立产业投资基金、风险投资基金和创业基金，支持科技型 and 初创型企业快速成长。设立中小企业创新专项资金，

推动中小企业进行技术创新和研发，鼓励有条件的企业创立自主知识产权和开展品牌经营，实现“黄岩制造”向“黄岩创造”跨越。

拓宽民营经济发展空间。落实鼓励、支持和引导民营经济发展的各项政策。放宽民营经济准入领域，最大限度地开放民间资本投资领域，允许民营经济进入垄断行业、公用事业、基础设施、社会事业、金融服务等法律法规未禁止进入的领域。鼓励民间资本以参股、独资、合资、合作、项目融资方式进入公用事业，探索对具备条件的基础设施和公用设施项目向民营企业转让产权和经营权的机制。

（三）推进行政管理体制改革

加快转变政府职能。以社会利益和公共需要为目的，逐步把政府工作重点转移到为市场主体服务和创造良好发展环境上来，提高行政效率，增强政府服务经济、服务民生能力。坚持依法行政，建立重大决策责任追究制，推进决策民主化、科学化。深化审批制度改革，提高行政审批效率。加快电子政务建设，增强政府工作透明度，打造“阳光政府”。加强乡镇服务中心建设，构建区、乡镇（街道）两级联动服务体系。

创新社会管理体制。完善社会管理的多方参与合作机制，增强城乡社区自治协调功能，畅通社会阶层利益表达渠道，加快形成法制基础上以自律协调为主要特征的社会运行机制。加快剥离政府部分社会服务职能，通过授权、转移、委托、购买式服务等

方式，移交给各类社会中介组织，不断提高社会管理水平 and 能力。健全政府应急决策机构、应急处理咨询机构和危机处理调度机构，进一步完善公共危机处理机制。

健全公共财政体系。深化公共财政体制改革，加大对公共服务、社会发展、民生保障、西部山区建设等领域的财政资金投入。按照全区统筹的原则，探索建立对禁止开发区域、限制开发区域的财政转移支付和生态环境补偿，重点用于公共服务设施和生态环境建设，保障该区域城乡居民生活水平随全区财力增长而提高。深化推进乡镇财政管理体制改，加强乡镇财政的预算约束。

（四）扩大对外开放

加快转变外贸发展方式。顺应国内外贸易环境变化，积极引导出口基础较好的企业，立足国际目标市场研发新产品，扩大机电产品出口，优化外贸商品结构，提高高端市场份额，促进外贸增长方式从数量型创汇型向质量型效益型转变。以汽摩配、医化、塑料制品等产业基地为载体，重点建设一批出口基地，扶持一批出口能力强的大企业。

合理引导“走出去”和“引进来”。针对摩托车、汽摩配件、工艺品、日用品、医化等支柱行业发展需求，鼓励企业规范开展境外投资、民外合璧等对外投资合作，支持企业在国内外设立研发、生产基地和经贸合作园区，建立稳定、多元的资源供给基地。开展跨国并购，加快培育本土跨国公司。支持上规模的自有品牌企业到国外设立直销点或分销机构，提高自有品牌的国际知名度。

以开拓内需市场导向，用活用足国家扩大内需政策，鼓励企业调整产品结构，全力拓展国内市场。利用好黄岩在外的企业家资源，推进“回归工程”，发展总部经济，重点加强在金融服务、大型商贸、现代物流、休闲旅游、文化创意等领域引资工作。

加强对外区域合作交流。积极实施“东引台资、北接上海、南联闽粤、西拓内陆”战略，加快融入长三角、海西经济区。积极参与西部大开发、东北振兴及中部崛起。加强与台湾在先进制造业、现代服务业、高效农业等领域的深度合作。按照中央和省、市的统一部署，进一步做好援疆、援藏、援川等对口帮扶工作。

十、完善规划实施保障机制

建立健全符合社会主义市场经济要求和黄岩实际的规划实施机制，依法运用经济调节手段，着力提高政府履行职责能力和水平，充分发挥市场配置资源的基础性作用，激发市场主体的积极性和创造性，确保规划目标和任务的实现。

（一）强化规划法律约束性

纲要是全区国民经济和社会发展的总纲领，是编制其他各类规划的依据。经区人民代表大会讨论通过后，将具有相应的法律地位，规划内容的调整和修改，须经过区人民代表大会常务委员会批准通过方可进行实施。规划实施中期需进行规划评估，中期评估报告提交区人民代表大会常务委员会审议。

（二）实行规划分类指导机制

对本纲要提出的发展方向、发展重点和主要任务，应建立分类指导实施机制，制定完善配套政策，明确规划实施责任。纲要提出的产业布局、发展方向和重点，是对市场主体的指导性意见，政府在充分发挥市场配置资源的基础性作用的基础上，将合理配置资金和土地资源，积极加以引导；在民生保障、社会事业、基础设施、资源环境等领域提出的任务，是政府向全区人民作出的承诺，政府将切实履行职责，加大财政保障力度，优先保障用地需求，确保落到实处。

（三）完善重大项目推进机制

重大项目是落实规划意图的重要抓手。“十二五”时期，规划统筹安排一批关系全区发展大局、支撑经济社会快速发展的重大工程项目。涉及农林水利、交通、电力、城市建设及基础设施、社会发展、现代服务业、产业等重要领域，总计 86 项，预计“十二五”期间投资 813 亿元。对于这些项目，要在政策、土地、资金上予以支持。区投资主管部门要会同相关职能部门制订好具体建设项目计划，合理安排项目实施进度，促进规划有效落实。区投资主管部门和财政部门要将规划作为项目审批和安排投资的重要依据，组织安排好财政预算和政府投资。

（四）健全规划实施考核机制

根据本纲要，制定规划主要目标和任务分解实施方案，按年度分解和落实。各级各部门需按照职责分工，围绕《纲要》确定

的战略、目标和任务制定相应实施细则，并纳入年度计划和目标管理，切实抓好落实，及时将规划实施进展情况报告区政府。《纲要》确定 30 项发展指标，其中预期性指标 17 项；约束性指标 13 项，具有法律效力，需根据区域不同主导功能，分类设置相应考核目标，纳入各部门、乡镇（街道）的经济社会发展综合评价和绩效考核体系。

（五）加强公众参与和民主监督

完善规划编制程序，增强规划编制过程的透明度和公开性，保障全体市民参与规划编制与实施的权利。加强对各项规划的协调以及实施的监督检查，协调解决发展过程中出现的问题。实行重大项目和事项的公示、听证制度，进一步完善民主决策程序。

实现黄岩加快发展、转型发展、协调发展，是历史赋予我们光荣而艰巨的任务。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，解放思想，振奋精神，创新实干，为胜利实现黄岩国民经济和社会发展的第十二个五年规划目标而努力奋斗！

黄岩区“十二五”重点建设项目规划

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	总投资 (亿元)	“十二五” 规划投资 (亿元)	建设起止 年限	“十二五” 规划用地 (亩)
“十二五”期间，规划实施 88 个区重点项目，总投资额为 932 亿元，“十二五”期间计划完成投资 813 亿元。								
一、农水项目（七个项目，总投资 80.8 亿元，“十二五”期间计划完成投资 65 亿元）								
1	黄岩特色农业综合示范区	新建	澄江街道凤洋、大山头等村	占地 1 万亩，分中国柑橘博览园与松岩山生态农园两区块。建设黄岩蜜橘地理标志保护产品基地、柑橘文化展示中心、生态农业体验中心	15	13	2011 - 2016	
2	西部山区开发	新建		含旅游、小水电、农业产业基地等	2.4	2.4	2011 - 2015	
3	黄岩区东排工程	新建	南城、东城街道	建排涝闸一座，排涝通道总长 8.55km，其中隧洞 5.35km	6.1	3.5	2011 - 2017	467
4	黄岩城西河工程	新建		河道总长 12.85km，河道拓浚、桥梁建设	5.39	4.2	2011 - 2017	
5	黄岩区农田水利建设工程	新建		主要建设内容包括水源工程、灌溉工程、排水工程	1.49	1.49	2011 - 2015	
6	农村饮水安全工程	新建			0.43	0.43	2011 - 2013	
7	长潭水库一级水源综合治理工程	新建		环湖区退耕还林、农房搬迁、库区清淤、环湖道路、污水处理基础设施建设	50	40	2012 - 2017	
二、交通项目（十七个项目，总投资 111.8 亿元，“十二五”期间计划完成投资 93.3 亿元）								
8	82 省道延伸线山头姜至王家店	续建		二级公路 31 公里	9	4.4	2008 - 2011	
9	82 省道复线椒江大桥至黄岩马鞍山	续建	江口、北城街道	一级公路 11.1 公里	5.79	3.82	2009 - 2013	
10	104 国道黄岩民建至北洋连接线	续建	南城、西城、高桥、澄江街道、北洋镇	一级公路 17.2 公里	8.01	7.16	2009 - 2014	735

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	总投资 (亿元)	“十二五” 规划投资 (亿元)	建设起止 年限	“十二五” 规划用地 (亩)
11	黄岩院桥至沙埠至茅畲	续建		一级公路 15 公里	4.4	2.5	2009 - 2016	135
12	104 国道黄岩北城至温岭大溪	新建		一级公路 18 公里	8	3.5	2013 - 2018	600
13	34 省道南延大田至尤溪至黄岩茅畲	新建		一级公路 18 公里	7.2	3.5	2014 - 2018	975
14	马头山至桐屿	新建	江口街道	一级公路 7 公里	4	3	2012 - 2017	400
15	104 国道黄岩立交工程	新建	北城街道	占地 300 亩	2	2	2013 - 2015	300
16	农村联网公路	新建		四级公路 1549 公里	3.6	3.6	2011 - 2015	
17	黄岩综合客运枢纽中心	续建	北城街道	一级客运站, 建筑面积 3 万平方米	1.45	1.45	2010 - 2014	67
18	黄岩港区公用码头	新建	江口街道	5 个 2000 吨级泊位	2.53	2.53	2011 - 2015	350
19	内环北段道路工程(太阳城以西—黄岩东复线)	新建	江口、东城街道	长约 8000 米, 宽 50 米	3.35	3.35	2011 - 2013	600
20	甬台温天然气管道	新建			5	5	2011 - 2012	
21	甬台温成品油管道	新建			6	6	2011 - 2012	
22	台金铁路	新建			20	20		
23	黄岩城区路网工程	新建	城区内	在主城区内建设五条城市道路, 包括联岛路、劳动南路南延段、二环西路南延段、站西大道南延段、园区大道	20	20	2011 - 2015	
24	新江大道	新建	澄江街道	宽 50 米长 2.4 公里道路, 包括永宁江大桥一座	1.5	1.5	2011 - 2013	230
三、电力项目(二个项目, 总投资 4.3 亿元, “十二五”期间计划完成投资 4.3 亿元)								
25	拱东输变电工程	新建		主变容量 2*240MVA, 新建线路 4*1.3+2*10.1+1.8 公里	2.11	2.11	2011 - 2012	20

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	总投资(亿元)	“十二五”规划投资(亿元)	建设起止年限	“十二五”规划用地(亩)
26	高桥输变电工程	新建	高桥街道	主变容量 2*240MVA, 新建线路 2*19.5 公里	2.2	2.2	2011 - 2014	25
四、城市建设及基础设施项目 (二十一个项目, 总投资 464 亿元, “十二五” 期间计划完成投资 381 亿元)								
27	城乡供水一体化工程	续建		敷设 DN150 - DN1400 供水管网 175.08 公里, 建设 4 座增压泵站	3.2	2.24	2008 - 2013	
28	城乡排污一体化工程	续建		建设泵站 3 座, 铺设 DN1500 管线 7.53 公里	5	3	2010 - 2015	
29	城乡垃圾处理一体化工程	续建		废弃物处理增加库容 136 万立方米, 城乡垃圾中转站 13 座, 520 个村居垃圾收集点建设	2	1.2	2010 - 2015	
30	黄岩供水应急工程	新建		全长 15.2 公里, DN1200	1.2	1.2	2011 - 2012	
31	院桥污水处理工程	新建	院桥镇、高桥街道、南城街道	建设污水处理厂一座, 泵站四座, 配套管网 84.5 公里	2.17	2.17	2010 - 2013	179
32	商业街区建设	续建	西城街道	包括锦都家园安置房建设, 路边、雅林、东路村拆迁改造, 建筑面积 62 万平方米	50	40	2008 - 2015	
33	委羽山新区建设	续建	西城街道	包括倪桥、羽山、横河等安置房建设, 建筑面积 53 万平方米	45	35	2011 - 2015	
34	江北片建设	续建	北城、西城街道	总用地 1081 亩, 建筑面积 107 万平方米	40	40	2010 - 2015	1081
35	新前城市新区建设	新建	新前街道	总用地 1593 亩	70	60	2011 - 2017	1593
36	火车场站城市开发项目	新建	北城街道	总用地 300 亩	40	30	2011 - 2018	
37	王林洋岛开发建设	新建	北城街道	总用地 1418 亩	60	45	2011 - 2018	1418
38	百丈区块开发建设	新建	头陀镇	总用地 3233 亩	10	8	2011 - 2018	3233
39	经济适用房建设	续建		建筑面积 16.6 万平方米, 共 1558 套	3.67	3.2	2009 - 2012	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	总投资 (亿元)	“十二五” 规划投资 (亿元)	建设起止 年限	“十二五” 规划用地 (亩)
40	旧城改造	改造		建筑面积约 100 万平方米	30	30	2011 - 2015	
41	农房改造	改造		约占总量的 80%	25	25	2011 - 2015	
42	城区、院桥居民天然气进户工程	新建			1.2	1.2	2011 - 2012	
43	黄西 - 外东浦化工区生态修复	续建	东城街道	区域内土壤、地下水和永宁江干流底泥修复	6.33	2	2007 - 2020	
44	鉴洋湖城市湿地公园开发保护区工程	续建	院桥镇东部	生物多样性改造、水陆植被改造、水域清淤、水环境治理及综合开发利用配套项目	60	45	2010 - 2018	
45	划岩山景区建设	续建	头陀镇	以自然景观为主，集观光、探险、休闲、旅游度假等功能于一体的景区，具备打造 5A 级景区条件	1	1	2010 - 2012	
46	永宁江两岸生态休闲景观带	续建	永宁江中游	永宁江中游段护岸工程，自断江截弯至西复线大桥，全长 11.63 公里	3.2	0.8	2010 - 2015	
47	无线网络基站建设	新建	全区	区域内无线网络基站建设	5	5	2011 - 2015	
五、社会发展项目（十个项目，总投资 14.7 亿元，“十二五”期间计划完成投资 14.6 亿元）								
48	黄岩博物馆工程	新建	西城街道	建筑面积 1 万平方米	1.2	1.2	2011 - 2012	11
49	黄岩中学二期建设	续建	西城街道	建筑面积 2.2 万平方米	0.8	0.8	2011 - 2013	
50	院桥中学高中部建设	新建	院桥镇	建筑面积 2 万平方米	0.8	0.8	2011 - 2013	
51	台州市第一人民医院迁建工程	迁建		规划用地 200 亩	3	3	2011 - 2015	200
52	妇幼保健院迁建工程	迁建	西城街道雅林村	规划用地 25 亩，建筑面积 2.3 万平方米	0.63	0.63	2011 - 2013	25
53	黄岩实验小学迁建工程	迁建	东城	建筑面积 6.5 万平方米	1.8	1.8	2011 - 2012	52.8
54	黄岩书城	新建	西城	建筑面积 11723 平方米	0.8	0.7	2010 - 2012	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	总投资 (亿元)	“十二五” 规划投资 (亿元)	建设起止 年限	“十二五” 规划用地 (亩)
55	黄岩科技馆	新建	委羽山区块	科技馆 3500 平方米	0.4	0.4	2011 - 2015	
56	黄岩体育中心	新建	西城街道半 洋王区块	田径场、体育馆、游泳馆、全民健身大 楼、青少年及妇女儿童活动中心等用地 约 250 亩	4.5	4.5	2011 - 2015	250
57	黄岩青少年宫	新建	委羽山区块	青少年宫 8000 平方米	0.8	0.8	2011 - 2015	
六、现代服务业及其它项目（十七个项目，总投资 71.7 亿元，“十二五”期间计划完成投资 71.4 亿元）								
58	黄岩粮食储备配送中心	续建	北城马鞍山 村	粮食储备仓库、粮食批发市场、粮食及 饲料加工、总建筑面积 46142 平方米	1.08	0.7	2010 - 2012	
59	模具博览中心	新建	北城街道	总建筑面积 28 万平方米，分公共服务平台 和市场两部分，建设义乌商会、模具、 塑料三座大楼	20	20	2010 - 2012	260
60	黄岩旗隆国际大饭店	新建	西城街道	建筑面积 4.5 万平方米、五星级酒店	8	8	2010 - 2012	25
61	慈济老年健康活动中心	新建	新前街道	建筑面积 43592 平方米	1.2	1.2	2010 - 2012	70
62	台州市亚东水泥有限公司 水泥粉磨站	续建	江口街道	建设年产 100 万吨散装水泥粉磨站厂房 及储罐，年码头水泥熟料吞吐量 80 万吨	1.1	1.1	2009 - 2012	90
63	标力建设集团商品砼搅 拌站	续建	江口街道	建设年产 40 万立方米商品砼搅拌站及 配套 2000 吨级码头 1 个，年码头矿建材 料吞吐量 70 万吨	0.7	0.7	2009 - 2011	57
64	联化散装液体化学品物 流项目	续建	江口街道	建设 1000 吨级散装液体化学品专用码 头 1 个，年码头散装液体化学品吞吐量 20 万吨	0.6	0.6	2010 - 2012	80
65	黄岩华东公路运输发展 有限公司	扩建	北城街道	扩建（兼并汽摩城）	1.2	1.2	2010 - 2015	180
66	黄岩十里铺物流园区	扩建	南城街道	一期工程建设规模为占地 200 亩，主要 对现联托站整合，初成规模。二期工程 建设规模为占地 300 亩，主要扩展园区 功能，完善园区设施。	3.5	3.5	2010 - 2015	500

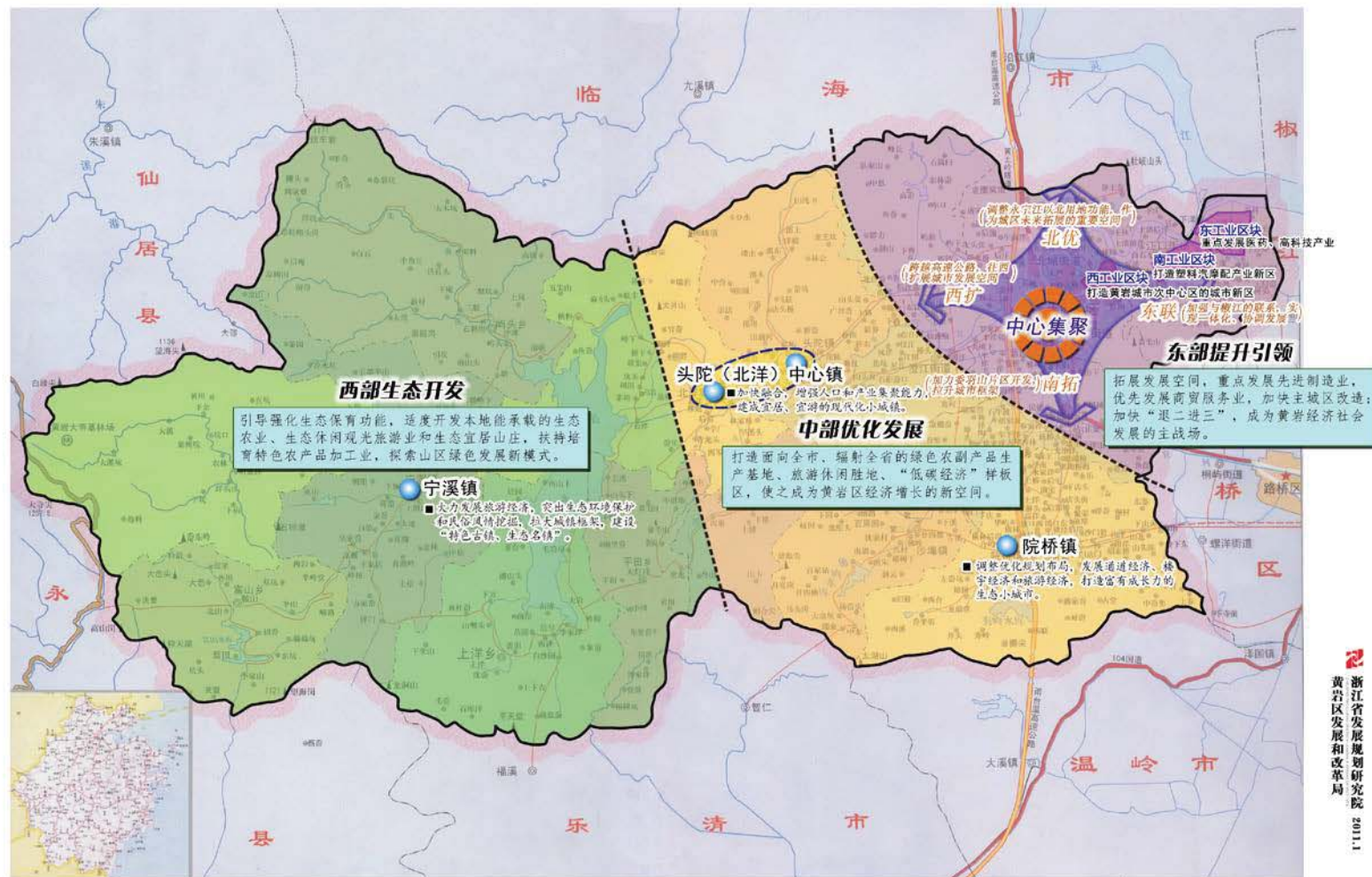
序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	总投资(亿元)	“十二五”规划投资(亿元)	建设起止年限	“十二五”规划用地(亩)
67	中国柑橘博览园	扩建	澄江街道	柑桔动漫馆、文化创意中心、名人馆	3	3	2010 - 2015	200
68	东方美地休闲中心	新建	院桥镇	集商住、球场、高档会所、宾馆、欧式风情街为一体的休闲中心	3	3	2010 - 2015	675
69	黄岩农博农副产品物流中心	新建	头陀、北洋	建设一幢农博中心大楼及各交易区, 集展示、农业会展、农民培训、农产品交易、仓储、保鲜、加工、配送和服务为一体的农产品交易中心	2	2	2011 - 2015	150
70	共青湖度假村	新建	院桥镇	建筑面积 100 万平方米	3	3	2011 - 2014	328
71	黄岩公安办公指挥大楼	续建	北城街道马鞍山村	建筑面积 3.24 万平方米	0.75	0.75	2010 - 2012	
72	新前城市综合体	新建	新建	五星级酒店 7 万平方米; 大卖场 10 万平方米	16	16	2011 - 2015	
73	黄岩羽山购物中心	新建	西城街道	总建筑面积 13 万平方米的购物中心、影城、宾馆、城市综合体	6	6	2011 - 2013	50
74	黄岩气象灾害预警及公共服务工程	新建		气象灾害监测预警工程(包括气象雷达系统、气象监测网络、预警信息发布系统); 公共气象服务工程(包括现代农业气象服务体系、气象变化评估及应对工程、人工影响天气业务系统、气象科普宣教工程)	0.6	0.6	2011 - 2015	
七、产业项目及园区建设(十四个项目, 总投资 184.6 亿元, “十二五”期间计划完成投资 183.6 亿元)								
75	公元太阳能有限公司、年产 500mn 太阳能电池	新建		新增产值 30 亿元, 年新增利税 5 亿元	10	10	2011 - 2014	300
76	浙江济民制药有限公司、大输液及相关项目	新建		预计年增产值 15 亿元, 预计年增税收 1.5 亿元	10	10	2011 - 2015	200
77	永高股份有限公司、8 万吨塑料管件	新建		新增产值 12 亿元, 年新增利税 2 亿元	5	5	2011 - 2013	200
78	浙江双鸽新能源股份有限公司、多晶硅捷切片	续建		预计年增产值 20 亿元, 预计年增税收 1 亿元	3	2.3	2009 - 2015	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	总投资 (亿元)	“十二五” 规划投资 (亿元)	建设起止 年限	“十二五” 规划用地 (亩)
79	浙江日康婴儿用品有限公司年产 1000 万套婴儿用品生产线项目	新建		预计年增产值 3 亿元，预计年增税收 1600 万元	3	3	2011 - 2015	150
80	浙江黄岩冲模厂、年产 380 套复杂汽车底盘零件级进模具	续建		新建厂房及仓库 35000 平方米；新增设备 5000 万，其中五面体龙门加工中心 4 台，1700 数控铣床 4 台，四柱液压机 3 台，数控车床 8 台等。新增产值 2 亿元，年新增利税 0.4 亿元	1.25	1.25	2010 - 2012	60
81	浙江精诚模具机械有限公司、扩大现有产业规模及产业链延伸项目	续建		新建厂房及仓库 30000 平方米，新增设备 4500 万元。新增产值 3 亿元，年新增利税 0.8 亿元	1	1	2010 - 2013	80
82	陶氏模具集团有限公司、大型高精模具	新建		新建厂房及仓库 30000 平方米，新增设备 4500 万元。。新增产值 4 亿元，年新增利税 0.7 亿元	1	1	2011 - 2013	80
83	浙江凯华模具有限公司、新建年产 600 套大中型精密汽车模具制造基地	续建		本项目新增数控线切割机、精密数控电火花、高速加工中心、数控加工中心、深孔钻、注塑机、三坐标测量仪等先进设备，形成年产 600 套大中型精密模具的生产能力。项目建成后正常年份新增年销售收入 4 亿元，利润总额 5800 万元，税金 2060 万元。	2.31	2	2010 - 2012	50
84	模具新城建设	新建		规划用地 2000 亩	43	43	2011 - 2015	2000
85	江口医药园区建设	新建		规划新用地 1000 亩、占地 4000 亩的医药中间体生产基地向成品药产业升级，打造浙东南“药谷”基地	45	45	2011 - 2015	1000
86	澄江开发区建设	新建		规划用地 1000 亩	25	25	2011 - 2015	1000
87	高桥联丰螺屿区块建设	新建		规划用地 300 亩	10	10	2011 - 2015	300
88	各乡镇工业小区建设	新建		规划用地 1000 亩	25	25	2011 - 2015	1000

台州市黄岩区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要

TAIZHOUSHI HUANGYANQU GUOMINJINGJI HESHEHUI FAZHAN DSHIERGE WUNIAN GUIHUA GANGYAO

空间开发策略示意图



浙江省发展规划研究院
黄岩区发展和改革局
2011.1

