

黄岩江口医化园区转型升级方案

（讨论稿）

一、园区基本概况

黄岩江口医化园区位于黄岩区江口街道，始建于1992年，是浙江省化学原料药基地中的一个区块，医化园区内集聚着二十多家医化企业，区内配套有热电厂和城市污水处理厂。通过近二十年的发展，已形成以原料药和国家重点高新技术项目生产为主，并具有一定规模的医化集聚区域，园区现有上市企业1家，拟上市企业4家，国家级高新技术产业企业5家，5家企业被国家食品药品监督管理局批准为药品生产企业，为黄岩的经济发展作出了较大的贡献。企业发展同时，黄岩区委、区政府也十分重视医化企业环境污染问题，坚持“以整治促转型”、“以整治促提升”，先后开展了多轮环境污染整治。2003-2007年，投入整治资金5000多万元，对园区所有医化企业实施了“管网改造、废气治理、固废规范管理、清洁生产、健全应急体系、建立长效管理机制”等为主要内容的规范化整治，关停企业1家，产业转型2家，申报产品结构调整项目近70个，规范化整治于2007年通过市环保局验收；2010年来，又对区域实施了废气深化整治为重点的整治工作，并取得阶段性成果。通过多年连续整治，区域产业转型升级已初现成效，区域环境质量有所趋好，但离群众环境诉求、城市总体规划要求仍存差距，产业转型升级仍需进一步推进。

二、园区存在的主要问题

1、规模小、技术低、污染重的企业仍然存在

区内仍有近十家小型的化工企业，主要生产香料、表面活性剂及一些

无机产品。这些产品的工艺技术落后，生产设备陈旧，装备自动化程度低，生产设备密闭性差，一些落后淘汰的设备仍在。

2、医化企业产品结构仍需不断优化

医化企业产品结构虽经逐年调整，但部分企业医药中间体所占产品比重仍然较大，造成有机溶剂等物料使用量较大，污染物产生和排放总量难以大幅下降，产品结构仍需进一步优化。

3、企业装备水平仍需提升

园区企业在物料贮存、物料输送和加料、反应过程以及后续处理，包括溶剂回收、抽真空、压滤、离心、干燥等各个环节中还存在着装备落后现状，无组织废气产生量较大，废气难以做到有效收集；废气预处理、末端治理设施处理水平不高，除几家大企业外，普遍存在着处理效率较低问题。

4、科技监管能力仍需加强

园区尚未形成科技监管网络体系，各医化企业未安装废气在线监测系统，缺乏有效的环境科学预警、监管，监管水平有待进一步加强。

三、转型升级的指导思想和目标

1、指导思想

以科学发展观为指导，以生态文明建设为核心，牢固树立可持续发展理念，通过关停转产、整合提升、结构调整，积极推进企业兼并重组，实现轻化投资区企业全面转型升级，努力提升黄岩医药产业核心竞争力。

2、总体目标

根据台州市委市政府关于工业转型升级总体思路和台州市城市总体规划，确定医化园区转型目标如下：

至 2015 年底，退出所有低、小企业，仅保留上规模、低污染的医药和化工产业；通过兼并重组，把现有企业整合成几大集团化公司，同时不断采取产品结构调整、工艺改进、装备提升、末端深度治理、管理提升及总量控制等手段，努力提升医化园区医药企业整体水平，大幅削减污染物排放量，消除恶臭污染，实现经济效益和环境效益的双赢。

至 2020 年将医化园区打造成医药研发、成品药及符合 GMP 规范的原料药为主、国家重点政策支持的大型高科技新型化工产品为辅的先进生产基地。

四、实施步骤

1、企业整合，留强去弱

到 2015 年，该区块仅保留年产值 2 亿以上、利税 2000 万以上的符合 GMP 规范的医药企业，保留年产值 2.5 亿以上、利税 2500 万以上的上市及拟上市化工企业，无法达到相应要求的医药化工企业必须全部退出或者兼并重组，利用四年的时间完成区内企业兼并重组。对于需退出的企业，鼓励其转产至医药产业并和大医药集团整合，充分依附大公司的技术水平、管理水平，做大做强医药产业，提升医药产业的整体竞争实力。（责任单位：黄岩区发改局、黄岩区经贸局、黄岩区环保局、黄岩经济开发区管委会、江口街道、东城街道）

2、企业环境综合整治

从 2011 年至 2020 年，以产品结构调整、工艺改进、装备提升、末端改造、总量削减及管理提升为主要内容的企业环境综合整治将始终贯穿全过程。

（1）实施产品结构调整

控制中间体：严把审批关，关停淘汰能耗高、污染重、效益差的医药中间体项目；做优原料药：继续扩大化学原料药优势，并向基因药物和天然药物方向发展；发展成品药：积极向制剂转移，逐步提高制剂在行业中的比重，推进企业产品结构从以中间体与原料药为主向原料药与成品药并重转变。

具体要求：

2013 年开始不再审批医药中间体项目，原有医药中间体项目必须在 2018 年前退出。从严控制原料药审批。至 2020 年只保留符合 GMP 规范的原料药和成品药。（责任单位：黄岩区环保局、黄岩经济开发区管委会、黄岩区经贸局）

（2）消除恶臭污染

鼓励企业加强研发，改进、优化生产工艺，以低毒或无毒原料替代高毒原料，严格控制并逐步全面淘汰恶臭敏感原料的使用；淘汰落后生产设备，提升装备水平，做到生产控制自动化、工艺流程密闭化、物料输送管道化、厂区布局功能化、车间设计系统化、厂房设施一体化；。

完成时间：2013 年 12 月前，并持续深化巩固。

责任单位：江口街道、东城街道、黄岩经济开发区管委会、黄岩区环保局、黄岩区经贸局

（3）加强“三废”治理，提高处理效果

提高废气收集效率，加强废气预处理，在原有废气治理的基础上，进一步采用新设备、新技术治理有机废气；进一步做好雨污分流、污污分流，

改造厂区污水管道，实现架空输送，分质、分类进行收集和预处理；确保厂内所有污水纳入厂内废水处理站处理达标后排放；固废收集处置应做到分类收集、贮存安全、处置得当。

完成时间：2012 年 12 月前，并持续深化巩固。

责任部门：黄岩区经贸局、环保局、黄岩经济开发区管委会

（4）建立先进的管理体系，确保体系长期有效

树立全新的管理理念，采用先进的管理标准、管理规范，利用现代信息技术等手段，实行科学管理，提高管理现代化水平，确保体系长期有效。

进一步完善细化准入标准，实施 COD、氨氮、总磷以及有机废气污染物总量控制；制定、完善园区企业管理执法和环境信誉等级评定机制；加强环境监管能力建设，成立园区环境监测站和监察中队，建立恶臭在线监控系统，开展项目工程环境监理和污染治理设施第三方运维工作；大力推行清洁生产工艺和技术，开展清洁生产审核，各企业每三年进行一次清洁生产审核；编制完善园区突发环境污染事故应急预案，成立专业的消防队伍，配备应急物资和设施，定期开展应急演练，提高事故风险应急能力；加强对管理人员的专业技术培训，引进管理、技术人才，充实管理队伍。（完成时间 2012 年 12 月前，并持续进行）

责任单位：江口街道、东城街道、黄岩经济开发区管委会、黄岩区环保局、黄岩区经贸局

3、周围居民搬迁

加快推进江口医化园区居民拆迁整合，落实安置工作。完善上攀安置

小区、新来桥安置小区、山头金安置小区、草坦路安置小区的供水、排水、供电等基础设施建设；至 2013 年，完成所有居民点的整体搬迁工作，并拆除区内所有居民旧房。

责任部门：黄岩经济开发区管委会、江口街道、区建设局、区国土局、区供电局、区供水公司

五、效益分析

1、经济效益

企业通过产品结构调整，淘汰落后产品、工艺和生产设备，并完善废气收集、末端处理设施，增加了企业的成本，对于企业短期而言无经济效益，但从长远看，可迫使企业进行技术革新、设备提升、管理创新，向规范化企业的标准靠拢，逐步提高企业的生产规模、管理水平，降低各种原辅料、溶剂和能源的单耗，提高产品得率，从而推动企业经济效益的增长。

2、环境效益

通过转型升级，推进企业退出与兼并重组，向强而大、少而精发展，淘汰恶臭的原辅料，提升装备水平，提高废气末端处理效率，降低废气无组织排放量和废气总排放量，周边大气环境将会得到较好的改善，提高群众对当地大气环境的满意程度。

3、社会效益

通过转型升级，最终会降低区域废气产排放量，改善区域环境，为当地居民创造良好的生活、工作环境。本方案的实施以人民群众的健康为出发点和最终目的，有助于缓解社会矛盾，有助于建设“人与社会”、“人与自然”的和谐社会。

六、保障措施

1、加强领导，确保措施落实

成立以区领导为组长的转型升级领导小组，实行一把手负责制，定期召开会议，交流情况。领导小组下设办公室，办公室设在区发改局，主持日常工作。进一步加强政府牵头，环保、经贸、科技、药监、建设、国土、财政、开发区管委会、街道办事处等相关单位积极参与，按照领导小组的统一部署，明确责任，各司其职，细化工作措施，加大在产业结构调整、转型升级、创新能力提升等方面的指导和引导。有效整合各方资源，做到既分工，又协作，从计划、项目、政策、资金、土地等方面全力支持配合转型升级工作的开展，确保此项工作圆满完成。

区发改局：负责转型升级方案的制定和实施，将转型升级工作纳入黄岩国民经济和社会发展规划，协调有关部门调整和优化产业结构，督促和组织实施转型升级中需国家、省和市支持的项目；

区经贸局：负责出台相关产业政策，加快淘汰落后产能。督促和组织实施医药化工产业结构调整、企业技术改造和转型升级，鼓励企业引进先进技术和提升装备水平。联合环保部门全面实施清洁生产审核，推广各类清洁生产工艺，建设一批清洁生产示范工程；

区财政局：负责出台转型升级相关的财政政策，明确医化企业转型升级中搬迁、转产、兼并、整治的奖励和补助，利用财政政策引导企业开展转型升级工作。申请区财政设立江口医化园区产业转型升级的专项资金，监督相关资金的使用和管理。协助环保部门统筹安排使用环保专项资金，并争取省、市对转型升级的相关财政支持。

区环保局：负责统一指导督查医化企业整治和提供环保技术服务，督促企业规范完善污染防治设施，确保废水、废气、固废整治到位，落实产品结构调整措施。建立企业污染源长效管理机制；严把排污许可证关，对于整治不达标企业，暂缓核发排污许可证；负责日常环境监督管理工作，依法打击环境违法行为。会同经贸部门确定清洁生产审核的企业名单，督促企业开展清洁生产审核；

区建设局：负责医化园区内医化企业转型升级后空间规划、产业规划等的研究和制定。

区国土资源分局：负责医化企业转型升级中完全退出企业的土地补偿政策，负责企业转产、兼并中的项目土地审批工作。负责转型升级后土地功能的调整和相应土地利用规划的修编。

黄岩经济开发区管委会：负责医化园区内环保基础设施的建设、维护和运行，负责江口医化园区居民现有房屋的拆迁整合，加快安置房建设和安置小区的基础设施建设。负责医化企业的转型升级督促企业完成转型升级和相关整治。

街道办事处：负责督促企业整治工作落实，推进居民搬迁。

区科技局：负责转型升级过程中高新技术的研发指导和推广产业化，鼓励企业进一步实施技术创新，落实科技专项补助资金。

区药监局：负责指导企业申请药品生产 GMP 认证工作，监督实施药品生产质量管理规范。

2、编制方案，制定明确计划

各责任单位要编制相应职能工作的转型升级工作方案，制定详细的工作计划，明确责任，密切配合，按时完成各项任务；企业应制定“一厂一策”的计划并按要求进行整治；黄岩经济开发区管委会和黄岩环保局及相关街道办事处对企业环境综合整治工作进行监督和技术指导。

3、出台政策，创造良好环境

各责任单位要出台完全退出企业政策、转产企业政策、企业兼并重组转型升级政策；进一步转变政府职能，完善审批事项，将工作重心和主要精力转到产业导向、政策落实、信息发布、构筑平台、改善环境等宏观性、政策性和引导性的管理上来，在转型升级过程中切实做好管理和服务工作，确保转型升级按期完成。

附表一

江口轻化投资区企业概况

序号	企业名称	产品	主要溶剂和液态原料	2010 年 产值万 元	2010 年税 金万元
1	浙江永宁药业股份有限公司	盐酸头孢他美酯、硫酸阿米卡星、舒巴坦钠等	丙酮、乙腈、甲酮、二氯甲烷、乙醇、正乙烷、甲苯	34486	2286
2	浙江联化科技股份有限公司	齐多夫定、TPE、6FMI、KV545、CPC、DFPA、TMPCM 等	环丁砜、丙酮、DMF、甲醇、乙醇、乙酸乙酯、庚烷、甲苯、三乙胺、液氯、甲醇、二氯甲烷、氨水、二甲苯、二氯乙烷、二甲酯、戊烯酸、氯化苯、乙酸、二甲胺	87043	4672
3	浙江天宇药业有限公司	坎地沙坦酯、DCC 等	丙醚、二氯甲烷、DMF、异丙醇、二氯甲烷、甲苯、乙醇、异丙醇、环己醇、盐酸、石油醚、四氢呋喃	44121	2363
4	浙江润康药业有限公司	甲砒霉素、氟苯尼考	氨水、乙醇、甲醇、三氯乙酸乙酯、盐酸、哌嗪、异戊醇	15784	433

5	浙江精进药业有限公司	吉非罗齐、美洛昔康	溴氧丙烷、苯乙烯、四氢呋喃、二异丙胺、异丁酸丁酯、甲苯、二甲苯、二氯乙烷、丙酮、乙醇、乙酸乙酯	10882	776
6	浙江华方药业有限责任公司（浙江黄岩四方化工厂）	SMIA、EHATA	甲苯、甲醇、二氯甲烷、乙腈、三乙酯、三乙胺、盐酸、正乙烷、乙酸、液氨、丙酮、苯酚、乙酸乙酯、乙酯	10873	484
7	浙江黄岩荣丰化工厂	ABL、四氢化物	甲苯、乙酸乙酯、乙醇、乙腈、五氧化二磷、三氯氧磷	10907	340
8	台州市一家化工有限公司	颜料	DMF、甲醇、氯化氢、甲醚、液碱和三乙胺	3428	221
9	台州市博泰化工有限公司	/	/	停产	
10	浙江黄岩江口化工厂	氧化钴	盐酸、硫酸、硝酸	1144	62
11	台州恩森化学制品有限公司	化学镍	氨水、盐酸和硫酸	7415	338
12	浙江利民电镀材料有限公司	电镀光亮剂	二甲胺、环氧丙烷	1234	103
13	浙江黄岩鼎正化学有限公司	三唑锡	四氢呋喃、苯、丙酮、乙醇、二甲苯、甲苯、液氯	2041	174

14	浙江黄岩香料有限公司	甲基柏木酮、甲基柏木醚	甲基白木醚, 甲苯、白木脑、氨基钠等	2983	104
15	黄岩中兴香精香料有限公司	甲基柏木醚、柠檬醛、桔子油	丙酮、甲苯、甲醇、乙酸叔丁酯	1344	85
16	浙江黄岩无机化学厂	镍盐、钴盐	盐酸、硫酸、硝酸		
17	浙江黄岩繁源化工有限公司	表面活性剂	异辛醇、异丁醇、硫酸		
18	浙江黄岩澄江有机化工厂	胶粘剂	二辛酯、氰乙酸乙酯、甲醛、五氧化二磷		
19	台州市绿洲化学有限公司	胶水	甲苯、乙醇、丙酮、乙酸乙酯		
20	黄岩东工制药有限公司	维生素正粉 (VE 粉)	/	7814	194
21	黄岩源宏医化科技有限公司	拟审批项目 N-BOC 莫西沙星、吉米沙星 硼酸盐、淫羊藿单甙		8983	279
22	黄岩新东方油墨有限公司	PCB 液态感光阻焊 高分子屏蔽材料		27001	1401
23	浙江黄岩天南化工厂 (园区外)				