

关于加快培育和发展战略性新兴产业的实施意见

本文由安徽唐习宸贡献

doc 文档可能在 WAP 端浏览体验不佳。建议您优先选择 TXT，或下载源文件到本机查看。

关于加快培育和发展战略性新兴产业的实施意见 发布日期：2011-08-2

3 信息来源：为贯彻落实国务院《关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》（国发〔2010〕32号）和省委、省政府《关于加快培育和发展战略性新兴产业的意见》（皖发〔2010〕29号），加快我市战略性新兴产业发展，进一步优化调整产业结构、转变经济发展方式，实现经济社会可持续发展，结合我市实际，提出以下实施意见。

一、加快培育和发展战略性新兴产业的重要意义 战略性新兴产业技术密集、资源消耗少、成长潜力大、综合效益好，代表科技和产业的发展方向。加快培育和发展战略性新兴产业，既是调整产业结构、转变发展方式的有力手段，也是支撑和引领经济社会可持续发展的战略选择。我市作为皖江城市带承接产业转移示范区核心城市和合芜蚌自主创新综合试验区中心城市，面临难得的发展机遇，承担着率先崛起的重任，必须切实增强紧迫感、使命感，进一步解放思想，提高认识，强化措施，狠抓落实，全力以赴加快培育和发展战略性新兴产业，抢占经济与科技竞争制高点，培育我市未来经济发展的先导产业和支柱产业，促进经济社会更好更快发展。

二、战略性新兴产业发展思路与目标（一）发展思路。深入贯彻落实科学发展观，按照“全面转型、率先崛起、富民强市”的发展要求，紧紧围绕建设全国重要的先进制造业基地和

创新型城市的奋斗目标，根据未来产业发展方向和政策导向，立足我市现有产业基础和潜在优势，选准主攻方向，明确发展重点，在最有基础、最有条件的领域率先取得突破，促进战略性新兴产业规模显著扩大、技术水平显著提升、市场竞争力显著增强，构建具有国际竞争力的现代高端产业体系。

（二）发展目标。立足我市产业特色和优势，着力增强自主创新能力，大力提升产业发展水平，加快推进国家级和省级高新技术产业基地建设，努力形成若干战略性新兴产业发展集群，使战略性新兴产业成为全市经济增长的重要支撑力量。到2015年，力争打造汽车及高端装备制造、智能家电、光电光伏、新材料4个千亿元产业，全市战略性新兴产业实现销售收入突破4000亿元。

三、战略性新兴产业发展领域与重点 按照国家和省战略性新兴产业发展重点和产业分类，确定汽车及高端装备制造、电子信息（突出发展智能家电）、节能环保（突出发展光电光伏）、新材料、新能源、生物、公共安全七大产业作为全市战略性新兴产业发展领域。依据“重大项目引领，产业集聚发展”的原则，以领军企业为主体，以重大项目为抓手，以技术和人才为支撑，着力完善产业链和产业集群，重点发展汽车及高端装备制造、电子信息、节能环保、新材料产业，积极培育新能源、生物、公共安全产业，构建“4+3”战略性新兴产业发展新格局。

（一）重点发展。1. 汽车及高端装备制造产业。充分发挥汽车及零部件和装备制造产业比较优势，加快产业融合步伐，促进产业深度衔接与联动发展，以自主化的高端装备带动汽车产业优化升级，以先进的汽车制造技术发展具有核心竞争力的高端装备，整合壮大汽车及高端

装备制造业，全力打造具有国际竞争力的“首位产业”。重点发展节能与新能源汽车、基础装备、成套技术装备、基础零部件、航空及船舶配套设备等。——节能与新能源汽车。应用先进内燃机、高效变速器、汽车轻量化和优化设计等节能技术，提高奇瑞汽车节能技术水平，促进传统汽车产业技术升级。加大高性能电机、新型动力电池及其控制系统等关键技术研发，重点发展纯电动、插电式混合动力汽车，加快奇瑞新能源汽车整车及核心零部件产业化，建设新能源汽车产业基地。（责任单位：经济技术开发区管委会、高新技术产业开发区管委会）

——基础装备。支持奇瑞装备、恒升机床等企业，重点发展工业机器人、高端数控机床、精密机械制造、机械加工自动化设备等基础制造装备，壮大基础装备产业规模。（责任单位：鸠江区政府、芜湖县政府、南陵县政府、繁昌县政府）

——成套技术装备。重点发展农业机械、矿山机械、工程机械、港口机械、轨道交通成套装备，以及电力、输变电等工业领域重大成套技术装备，进一步壮大成套技术装备产业。（责任单位：长江大桥开发区管委会、三山区政府、弋江区政府、芜湖县政府、南陵县政府、繁昌县政府）

——基础零部件。依托新兴铸管、瑞鹄模具、银峰铸造等企业，重点发展大型铸锻件、大型模具、精密铸件、关键部件等高端装备制造基础零部件，形成装备制造基础零部件配套产业体系。（责任单位：经济技术开发区管委会、三山区政府、芜湖县政府、繁昌县政府）

——航空及船舶配套设备。依托国营芜湖机械厂等企业，推进支线飞机零部件产业园建设，重点发展支线飞机

维修及零部件、通用航空零部件制造，并向重要机载设备系统和关键设备制造领域拓展。依托新联船厂、玉柴联合动力等企业，发挥长江岸线资源优势，规划建设船舶配套产业园，重点发展舱室设备、甲板机械、船用电器等船舶配套设备及关键零部件，进一步发展壮大船舶制造产业。（责任单位：鸠江区政府、三山区政府、南陵县政府）

2. 电子信息产业。充分利用新一代信息技术，积极推进信息化和工业化深度融合，重点发展智能家电、装备电子、新型显示、软件与物联网、文化创意等产业。——智能家电。加速信息家电产品升级，支持美的、

日立等企业新产品研发及配套产业发展，优先发展以模糊控制、神经网络技术为基础的人工智能产品，培育基于数字内容服务的智能家电产业，建设智能家电产业基地。（责任单位：经济技术开发区管委会、三山区政府）——装备电子。以国家级汽车电子产业园为基础，

壮大联合汽车电子、中达电子等企业规模，重点发展汽车电子、船舶电子、机床电子、工控电子、医疗电子等装备电子，实施电子信息与传统产业融合，推进汽车电子产业链建设，进一步发展装备电子产业。

（责任单位：经济技术开发区管委会、鸠江区政府）——新型显示。支持华东光电、长信科技、问天量子等企业发展，推动光电子、微电子、大尺寸玻璃面板、玻璃基板、特种显示器件、有机发光显示器（OLED）、透明导电玻璃（ITO）等研发应用，引进发展集成电路设计与封装产业，加快量子技术产业化，发展电子商务和电子政务系统开发与应用服务等，发展壮大新型显示产业。（责任单位：经济技术开发区管委会、高新技术产业开发区管委会）——软件与物联网。以高新技术

产业开发区服务外包产业园为核心，加快软件园建设，优先发展系统软件、嵌入式软件、数字语音系统、各类应用软件。加大基于射频、二维码、无线传感等技术领域的联合攻关和研发投入，优先发展传感器、射频器件及中间件、智能仪器仪表等物联网感知产品，促进软件与物联网研发应用产业集聚发展。（责任单位：高新技术产业开发区管委会）

——文化创意。规划建设高科技主题公园集聚区，加快鸠江区文化创意产业园、华强文化科技产业园等重大项目建设，重点发展数字动漫、创意设计、工艺美术、影视传媒、文化休闲等文化创意产业，建设国家级动漫产业园，打造具有核心竞争力的文化创意产业。（责任单位：鸠江区政府）

3. 节能环保产业。大力发展高效节能、先进环保和资源循环利用的技术装备及产品，重点发展光电光伏、节能环保装备、节能机电设备、建筑节能材料、资源综合利用、节能环保服务等。

——光电光伏。依托三安光电、德豪润达、新利晶光电、康蓝光电等企业，重点发展LED外延片、芯片、背光源及配套器件、蓝宝石衬底晶体、激光显示等绿色照明关键零部件，积极开发户外显示屏、交通信号灯及景观照明、装饰照明、汽车照明、船舶照明等照明产品，实施节能照明产品封装、应用示范，进一步加快LED光电产业积聚，建设LED光电产业基地。依托信义玻璃等骨干企业，加快发展光伏玻璃、光伏发电控制系统及平衡部件等光伏材料及设备。（责任单位：经济技术开发区管委会、高新技术产业开发区管委会、鸠江区政府、芜湖县政府、南陵县政府、繁昌县政府）

——节能环保装备。依托海螺川崎、金鼎锅炉等企业，重点发展水泥窑炉纯低温余热发电、节能

立磨成套设备、污水污泥处理设备、冶金行业余热锅炉、垃圾焚烧锅炉、电站锅炉等，发展节能环保装备制造产业，建设节能环保装备产业基地。（责任单位：经济技术开发区管 委会、高新技术产业开发区管委会）——节能机电设备。支持鑫龙电器、卧龙电气、德力西等企业，加快发展输配电网无功补偿 装置、节能型变压器、节能变频电机、变频器等节能机电产品，加快发展节能机电设备制造 产业。（责任单位：鸠江区政府、芜湖县政府、南陵县政府、繁昌县政府）——建筑节能材料。依托信义集团、贝斯特新能源等企业，大力发展复合保温材料、建筑节能玻璃、节能涂料等新型建筑节能材料，加快太阳能、地热能等建筑节能一体化技术及部件 产业化，推进可再生能源建筑应用示范城市建设，发展建筑节能材料产业。（责任单位：南 陵县政府、繁昌县政府）——资源综合利用。规划建设循环经济产业园，发展各种废弃物资回收和再生利用产业，提 高资源综合利用水平。鼓励奇瑞汽车等企业发展以汽车零部件、工程机械、机电产品再制造 为主体的绿色再制造，提高高耗材装备轻量化制造水平。（责任单位：经济技术开发区管委 会、三山区政府、繁昌县政府、南陵县政府）——节能环保服务。鼓励发展能源计量、能源审计、能效测试、环境监测、信息咨询等节能 服务，推行合同能源管理，培育专业化节能服务企业，发展节能环保服务产业。（责任单位： 镜湖区政府）

4. 新材料产业。

着力调整优化材料产业结构，提升材料产业科技研发水平，重点发展电子信息材料、特种金属材料、新型高分子材料、生物医用材料等。——电子信息材料。依托信义集团、长信科技、鑫科材料、楚江集团、东旭

集团等企业，发展半导体材料、光电子材料、新型显示材料、磁性材料、数据存储材料等，延伸铜基新材料产业链，壮大电子信息材料产业规模。（责任单位：经济技术开发区管委会、高新技术产业开发区管委会、鸠江区政府、南陵县政府）——特种金属材料。实施新兴铸管整体搬迁改造，发挥三佳科技等企业优势，重点发展汽车工程机械锻件、无缝钢管等精品优特钢和铝合金、镁合金等高强合金材料，满足交通运输等装备高品质轻量化发展要求，提升装备工业发展水平。（责任单位：经济技术开发区管委会、三山区政府）——新型高分子材料。依托科聚新材料、神剑新材料、中诚环保等企业，加快工程塑料、聚酯树脂、可降解塑料等新型高分子材料产业发展，发展环境友好型材料。

（责任单位：经济技术开发区管委会、长江大桥开发区管委会、繁昌县政府）——生物医用材料。结合中国（芜湖）生命健康城市建设，引导企业积极拓展生物工程材料领域，发展生物医用材料产业。（责任单位：经济技术开发区管委会）

（二）积极培育。 1. 新能源产业。

积极应对气候变化，调整改善能源结构，提高能源保障水平，重点发展生物质能源、太阳能、风电设备、智能电网等。——生物质能源。充分利用农作物秸秆、农业废弃物等资源，加强生物质能源应用技术与开发，积极推进非粮生物乙醇、生物质发电等生物质能源产业发展。

（责任单位：芜湖县政府、南陵县政府、繁昌县政府）——太阳能。依托信义集团、长信科技、昊阳光能等企业，加快发展晶硅太阳能电池及组件、

薄膜太阳能电池及组件、大容量储能电池，积极推进“金太阳”示范工

程建设。（责任单位：经济技术开发区管委会、高新技术产业开发区管委会、芜湖县政府、南陵县政府、繁昌县政府）——风电设备。开展风能资源调查评估，合理布局发展风电。加快富山重工、容川风电等企业发展，发展风电整机和轴承、控制系统等关键零部件，提升风电装备制造能力。（责任单位：芜湖县政府、南陵县政府、繁昌县政府）

——智能电网。争取国家电网智能化示范试点，规划建设智能电网产业园区，积极开发数字化变电站、智能电表、智能电力电气设备等，满足终端用户智能化用电需求，超前布局智能电网产业发展。（责任单位：经济技术开发区管委会、南陵县政府）

2、生物产业。推进生物制造关键技术研发，加快各类研发成果产业化应用，重点发展生物医药、现代中药、生物农业。——生物医药。以中国（芜湖）生命健康城建设为核心，加快安徽省干细胞与再生医学基地建设，支持中加制药、华信生物等企业发展，推进分离介质技术产业化应用，优先发展各类新药、品牌仿制药、特色原料药、重大传染病疫苗和诊断试剂、高端医疗器械等，建设生物医药产业基地。（责任单位：经济技术开发区管委会、高新技术产业开发区管委会、鸠江区政府、三山区政府）

——现代中药。依托张恒春制药、绿叶制药等企业，加强传统特色优势中成药二次开发，加快发展中药材种植产业，优先发展中药新品种、动植物提取物、中药保健品等现代中药。（责任单位：经济技术开发区管委会、鸠江区政府、南陵县政府）——生物农业。围绕粮食安全和农产品结构调整，加快生物农业技术与开发，进一步发展生物育种、绿色农用生物制品等生物农业产业。（责任单位：芜湖县政

府、南陵县政府、繁昌县政府) 3. 公共安全产业。积极推动资源整合与产业集聚, 加快应急救援物资储备、应急救援装备制造和应急救援基础设施建设, 建立健全防灾减灾保障体系, 重点发展通信安全、生产安全、食品安全产业。——通信安全。支持问天量子等企业发展, 加快政务网络安全、公共安全监测预警、应急通讯指挥、信息安全平台建设, 培育发展通信安全产业。(责任单位: 高新技术产业开发区管委会) ——生产安全。依托科炎化学新材料等企业, 培育发展建筑防火材料、火灾探测报警、安全生产监控、交通安全设备等, 强化安全生产技术装备能力。(责任单位: 高新技术产业开发区管委会) ——食品安全。完善食品安全监管体系, 加大食品快速检测、食品安全控制、食品安全溯源与预警等技术研发投入, 重点发展食品安全快速检测设备、果蔬农药残留去除设备等食品安全仪器设备, 保障公共食品安全。(责任单位: 芜湖县政府、南陵县政府、繁昌县政府) 四、加快战略性新兴产业发展的政策措施 实施战略性新兴产业发展“6122”工程, 即“十二五”期间围绕打造6大特色产业基地, 5年重点支持100个领军企业, 投入各类引导资金200亿元, 撬动重大项目投资2000亿元。围绕“6122”工程, 加强人才引进培育, 组织关键技术攻关, 推进体制机制创新, 增强自主创新能力, 为战略性新兴产业发展提供坚强有力支撑和持续发展动力。(一) 加强组织领导。成立市战略性新兴产业发展领导小组, 负责拟定产业发展战略和目标任务, 研究制定发展规划和政策, 协调产业布局及产业发展重大问题。领导小组办公室设在市发改委, 负责日常组织、协调、督查、调度和推进工作。

成立市战略性新兴产业发展专家咨询委员会，就新兴产业发展提出咨询意见、进行技术指导。建立和完善战略性新兴产业统计、监测、分析和发布制度，加强相关部门之间的工作协调。（责任单位：市战略性新兴产业发展领导小组各成员单位）

（二）增加财政投入。坚持有所为、有所不为，整合各类财政资金，集中财力干大事，增加战略性新兴产业发展资金投入。设立市战略性新兴产业发展专项资金，从2011年起至2015年，市、区两级财政每年安排40亿元用于战略性新兴产业发展。

各县财政新增财力重点用于战略性新兴产业发展，相应设立战略性新兴产业发展专项资金。增加远大创投基金规模，对县区创投公司投资的战略性新兴产业项目实行1:1配套支持，优先扶持战略性新兴产业中小企业，促进创业风险投资机构支持战略性新兴产业发展。（责任单位：市财政局、市金融办、市建投公司）

（三）加大融资支持。拓宽资本市场融资渠道，加强企业上市指导工作，进一步降低上市成本，推动战略性新兴产业企业利用主板、中小板和创业板上市直接融资。支持发行企业债券，利用境内外产权交易市场进行股权融资。促进知识产权质押贷款等金融创新，引导金融机构加大对战略性新兴产业的投资。（责任单位：市人行、市金融办）

（四）引进培养人才。进一步完善知识产权保护机制和科技人才激励机制，引导创新创业人才向新兴产业聚集。落实市委、市政府《关于加强创新创业人才队伍建设的若干意见》（莞市办〔2009〕11号）、《关于大力推进创业富民的实施意见》、（莞市发〔2010〕12号）各项政策，实施产业振兴千

名人才计划，鼓励风险投资机构推动领军人才创新创业。（责任单位：市委组织部、市人社局）

（五）着力挑商选资。围绕我市战略性新兴产业发展重点领域，面向国内外重点区域和知名企业，实行精准化招商，着力引进大企业、大项目。强化挑商选资工作，从单纯项目招商向产业链、产业基地、总部经济招商转变，加快引进一批投资规模大、技术含量高、带动能力强的重大项目，重点培育一批领军企业，引导战略性新兴产业集聚发展。（责任单位：市招商局）

（六）推进开放合作。鼓励有条件的企业“走出去”，充分利用国内国际两种资源、两个市场，提升产业发展核心竞争力，形成一批具有较强国际竞争力的企业集团。建立长效机制，加大与中央企业、国内知名非公企业合作力度，采取联合重组、吸收兼并等方式，进一步吸引技术、人才、科技成果等创新资源。支持企业利用资本市场再融资，增强产业抗风险能力，壮大产业发展规模。（责任单位：市国资委、市经信委）

（七）优化产业布局。按照“领军企业—重大项目—产业链—产业集聚—产业基地”思路，严把项目优选、能源消耗、环境评价、投资强度、产出效益关，防止一哄而上、无序重复建设。坚持“突出特色、错位发展”方针，国家级开发区发展2—3个主导产业、省级开发区发展1—2个主导产业，加强战略性新兴产业项目管理，统筹区域战略性新兴产业项目布局，推进产业集聚发展。（责任单位：市产业布局工作领导小组各成员单位）

（八）坚持创新驱动。贯彻落实技术创新工程试点省暨合芜蚌自主创新综合试验区各项政策措施，加快关键核心技术研发和系统集成，进一步增强自主创新能力。围绕产业发展重点领域，

组建产业技术创新联盟和产业发展研究院，加快重点（工程）实验室、工程（技术）研究中心、企业技术中心等创新平台建设。落实《芜湖市人民政府关于印发促进高校、科研机构科技成果在芜湖转化的若干政策的通知》（芜政〔2011〕15号）措施，深化产学研合作，加快推进科技成果转化应用。（责任单位：市科技局、市经信委、市发改委）

（九）实施应用示范。选择创新药物、节能产品、废弃物处理、新能源汽车等尚处于产业化初期、社会效益好、市场机制暂时难以有效发挥作用的重大技术和产品，组织实施重大应用示范工程，拉动产业快速发展。鼓励企业创新商业模式，培育战略性新兴产业市场。对于符合经济发展要求、代表先进技术发展方向的重大创新产品，实行政府首购和订购制度。（责任单位：市财政局）

（十）推动产业升级。开展产业发展技术路线图研究，引导企业研发投入方向。充分发挥优势传统产业技术积累、制造能力、产业组织等基础条件，以企业为主体，进一步加大技术改造力度，增加研发投入、优化产品结构，积极采用新技术、新工艺、新材料、新装备等先进手段，促进高新技术产业化和传统产业高技术化，推进优势传统产业产品升级换代，实现产业转型升级和发展方式转变。（责任单位：市经信委）

（十一）完善工作机制。各部门按照保障有力、运转高效的工作要求，明确工作分工，落实部门责任，加强协调配合，强化政策落实，保障各项工作的有效开展。市战略性新兴产业发展领导小组办公室要按照领导小组的统一部署和要求，加强调查研究和工作调度，检查项目进展和工作推进，强化项目库的滚动更新和组织管理，建立上下互联互通机制，切实发挥

好统筹协调作用。（责任单位：市发改委）（十二）强化目标考核。完善目标考核机制，加大战略性新兴产业发展考核权重。围绕战略性新兴产业发展提出的主要目标和重点任务，制定年度工作目标和任务，提出具体工作计划，落实各项政策措施，确保目标任务的顺利完成。（责任单位：市委组织部、市考核办）